Evaluasi Keefektifan Pengelolaan Daerah Perlindungan Laut Pulau Sebesi 2002-2004 dan rekomendasi-rekomendasi untuk meningkatkan pengelolaan

Evaluation of Management Effectiveness and Recommendations for Strengthening Management: Sebesi Island Marine Sanctuary, 2002-2004

Februari 2005

Oleh:
Hawis Madduppa
Indra Sundara Alhusna
Nancy Dahl-Tacconi
Robert Sihombing
Fakhrizal Setiawan
Antonius Gunawan
Nofive Afryeni Muzahar
Hero Ohoiulun

Didukung oleh:
National Oceanic and Atmospheric Administration (NOAA)
Badan Pengelolaan Daerah Perlindungan Laut, Pulau Sebesi
Pusat Kajian Sumberdaya Pesisir dan Lautan, Institut Pertanian Bogor
Daftar Isi

Executive Summary .............................................................................................................. I

Ringkasan Eksekutif ............................................................................................................. i

1. Pendahuluan ..................................................................................................................... 1
   Daerah Perlindungan Laut, Pulau Sebesi ................................................................. 1
   Mengapa perlu evaluasi keefektifan pengelolaan? ................................................. 1
   Strategi komunikasi ........................................................................................................... 2
   Pengelolaan adaptif ......................................................................................................... 2
   Proses evaluasi .................................................................................................................. 2

   Arti Penting Nilai-nilai DPLPS ......................................................................................... 4
   Kondisi terkini ................................................................................................................... 5
   Ancaman-ancaman terhadap nilai-nilai DPLPS ............................................................... 5
   Kerentanan/kerawanan pengelolaan DPLPS ................................................................. 6
   Para pihak terkait .............................................................................................................. 7
   Legislasi/kekuatan hukum dan kebijakan pemerintah yang mendukung .................. 7

3. Perencanaan: Seberapa cukup perencanaan dan kebijakan untuk mengelola DPLPS? .................................................................................................................. 8
   Rencana Pengelolaan ....................................................................................................... 8
   Rancangan dan Zonasi .................................................................................................... 10
   Identifikasi kebutuhan-kebutuhan sumberdaya .......................................................... 12

   Staf .................................................................................................................................. 13
   Kapasitas untuk mengelola ............................................................................................ 14
   Infrastruktur dan peralatan ............................................................................................. 14
   Pendanaan ....................................................................................................................... 14
   Kemitraan ....................................................................................................................... 15
5. Proses-proses pengelolaan: seberapa layak sistem-sistem dan prosedur-prosedur pengelolaan saat ini? ................................................................. 16
   Struktur pengelolaan ........................................................................................................ 16
   Komunikasi ....................................................................................................................... 17
   Penelitian, monitoring dan evaluasi .................................................................................. 19
   Pelaporan ............................................................................................................................ 19
   Partisipasi ........................................................................................................................... 19

   Sistem patroli ..................................................................................................................... 21
   Program peningkatan kesadaran dan promosi ................................................................. 22
   Rehabilitasi ekosistem terumbu karang ......................................................................... 23
   Monitoring dan evaluasi ................................................................................................. 23

   Kemajuan ke arah konservasi keragaman hayati .............................................................. 24
   Peningkatan kesejahteraan masyarakat setempat ............................................................ 26
   Peningkatan kepuasan para mitra ..................................................................................... 28

8. Kesimpulan dan rekomendasi ....................................................................................... 30

Lampiran A: Metode-metode Evaluasi............................................................................. 32
Executive Summary

*Management Effectiveness of Sebesi Island Marine Sanctuary, 2002-2004, and recommendations for improving management* (Madduppa et al., 2005)

Sebesi Island is a small island, located between Java and Sumatera. The island has an area of approximately 2,620 ha with a coastline of 19.55 km. Sebesi Island has a tropical marine ecosystem, consisting of mangrove forests, sea grass and coral reefs. The previously excellent condition of its ecosystem had led to excessive and uncontrolled exploitation of the marine resources by the communities of Sebesi Island and surrounding islands. In these circumstances, the Lampung Coastal Project (*Proyek Pesisir Lampung*) proposed a programme to the local people to protect and utilise the coral reef ecosystem in a sustainable manner. In February 2002, the Sebesi Island Marine Sanctuary (SIMS) was established, based on an agreement with the community. SIMS was authorised by the Decree of the Head of Tejang Village, Sebesi Island No. 140/02/KD-TPS/16.01/I/2002 on the Regulations for the Marine Sanctuary, signed by the Village Head, and also approved by the Tejang Village Representative Council.

**Evaluation Programme**

Evaluation of the SIMS’s management was carried out in a participative manner, involving all relevant parties. The evaluation was performed in four stages, those being: (1) identifying information needs, objectives, and target audience, which led to the formulation of focussed and appropriate data collection strategies; (2) the collection of new information and its synthesis with existing information in line with the strategies developed by the team at the close of the first stage; (3) conducting data analysis and interpretation, drafting the report, holding a workshop to discuss the draft, making recommendations and completing the report; and (4) formal presentation and discussion of the evaluation report, and a second workshop aimed at planning a strategy to implement the recommendations.

**Target Audience for the evaluation results:**

1. First priority: the SIMS management board and the local community;
2. Second priority: the village administration and NOAA.

**Objectives of the evaluation:**

1. To collect information about all aspects of management (situation, planning, input, processes, output and results) after the Coastal Project pulled out (in December 2002).
2. To gather information regarding changes to the condition of the coral ecosystem to the present day to determine a location for ecosystem rehabilitation.
3. To increase accountability and transparency in the management of the Marine Sanctuary.
4. To improve the management board’s capacity to leverage external funding from donors.

**Context**

Management takes place in a complex system, comprising various factors and interactions which can have a real impact on management capacities and values. The Context chapter explains several contextual issues which make up the characteristics of SIMS. These include several that are out of the control of the SIMS’s management, whilst others are relatively controllable. Each issue, whether controllable or not, affects the overall effectiveness of management, and thus it is important to take these issues into consideration when determining the best way to adapt management and respond to changing needs and conditions.
Summary of the ‘Context’ chapter:
► The establishment of SIMS was an initiative of the Proyek Pesisir and represented the aspirations of Sebesi Island's community.
► SIMS has tourism and research potential which could increase the community’s prosperity.
► The current condition of SIMS is that the coral habitat is recovering. However, the ecotourism industry is not developed, and there is still no cooperation with outside parties.
► Environmental destruction in the form of bombing, cyanide fishing, other destructive harvesting practices, the discarding of fishing nets, stepping on corals and cutting down mangrove forests are serious threats, although such activities are increasingly being abandoned.
► SIMS is vulnerable because there is no policy or funding from the district government to support management.
► SIMS management is related to local parties (for example, the village administration) and external parties (for example, university students and researchers).
► A regional regulation by the Village Head is the legal basis for the SIMS.

**Planning**

Declarations, plans and policies pertaining to SIMS demonstrate the intention to make SIMS a success. Sufficient planning and supporting policies are important factors in determining the capacity and potential to achieve management goals. Strong policies and suitable planning will improve the overall effectiveness of SIMS’s planning and management. Poor planning and/or weak legislative support will potentially limit the achievement of socio-economic and environmental goals. The ‘Planning’ chapter examines issues related to the potential direction of SIMS management. Various strengths and weaknesses related to SIMS’s strategic planning processes are identified.

Summary of the ‘Planning’ chapter:
► The community management board of SIMS has a management plan, including intentions for monitoring the coral ecosystem, mapping and infrastructural improvements, and socialization.
► There are four separate areas of the sanctuary, representing each village on Sebesi Island. Each of these areas has a 50 m buffer zone around the no-take core zone.

**Input**

Management takes time and effort. Sufficient resources are needed so that staff can function effectively and efficiently to achieve management goals. This section examines the relationship between the amount of resources available for managing the sanctuary. The ‘Input’ chapter comprises analysis of the past, current and future projected situation in respect of: quantity of staff; quality of staff; funds; equipment; facilities; and partnerships.

Summary of the ‘Input’ chapter:
► The management board is made up of volunteers from Sebesi Island.
► Board members are not frequently involved in managing SIMS due to a lack of funds, skills and knowledge, few training opportunities and lack of a needs assessment for training.
► The infrastructure and equipment is more than sufficient for the implementation of the management duties of SIMS. However, there is lack of awareness in maintaining the equipment (a donation by Proyek Pesisir) and ineffective use of the office buildings.
► Funds are obtained from the community and from non-binding donations. However, the funding is insufficient to carry out duties, programmes or to pay salaries for the management board.
► The lack of salaries for the SIMS management board is the major obstacle in improving work performance.
Since being formed in 2002, the SIMS management board has forged both formal and informal partnerships with external institutions/organisations, although these partnerships are not routinely active.

**Processes**

The focus of this section is how management is carried out and how appropriate its structure and processes are in relation to management goals and stakeholders. The real meaning of evaluation of management processes lies in the final stage of applying the results to make and adapt a number of small adjustments to day-to-day management behaviour. This in turn can have a great impact on the support from stakeholders. The ‘Processes’ chapter outlines the structure and processes of the SIMS management board.

**Summary of the ‘Processes’ chapter:**

- The management structure of SIMS comprises a Chairperson, Deputy-Chairperson, Secretary, Deputy-Secretary, Treasurer and three section managers. However, the human resource capacities remain an obstacle, and thus the management structure does not function effectively.
- Management communication should take place between the SIMS management board, the village administration and the community. However, because communication only occurs with certain people, it is neither effective nor optimal.
- All activities are managed in a traditional (that is, undocumented) manner. Thus, a clear and planned reporting system is needed.
- SIMS has been used by external parties to conduct research, monitoring and evaluations. However, there is no clear mechanism to organise research activities in SIMS or a list of prioritised informational needs.
- Community participation in SIMS activities is high and the Sebesi Island community is satisfied with the existence of SIMS, although the effects have not yet been felt.
- Local and provincial government participation is not yet optimal.

**Output**

Outputs are things that have been done by management staff and partners, and to what extent planned activities are implemented. ‘Products’ (like educational materials and facilities) and ‘services’ (like training and patrols) are the strategies used by the management to achieve goals. Assessment of output by the management includes summarising existing outputs and comparing these to the initial plan.

**Summary of the ‘Output’ chapter:**

- The patrol system seemed to be working well enough up to February 2004 and is better than was the case 2 years ago. However, it would be better still if sanctions were actually enforced on violators, although as yet there is no written report on this matter.
- The promotion and awareness-raising programme is not yet optimal.
- There has been training, and a noticeboard and brochures have been made for the promotion and awareness-raising programme, although this has not been optimal.
- The Coral Reef Ecosystem rehabilitation programme, including artificial reefs, Fish Aggregated Devices (FAD), and coral transplants remained poorly-planned, because there has been no clear administration or documentation.
- The SIMS management board have never independently conducted monitoring and evaluation.
- There has been no periodic reporting system for SIMS management developments.
Outcomes

In the final analysis, the effectiveness of the SIMS’s management will be judged on whether the management goals are achieved or not. In a situation where there is no monitoring data, the community’s opinions/views can be used to measure how much progress has been made. The ‘Outcomes chapter examines the opinions on, and evidence of, progress on achieving SIMS goals in the 2002-2004 period.

Summary of the ‘Outcomes’ chapter:
► To know whether SIMS management goals have been met or not, monitoring of environmental, social and economic conditions is needed. Information from relevant parties can be used as important indicators, but this is insufficient as a basis for decision-making.
► A rising percentage of live coral coverage in SIMS areas represents a good indicator of the effectiveness of SIMS.
► The marine sanctuary’s management, which is still new, is not yet effective, and thus has not yet had a direct influence on the community’s prosperity, although the other alternatives to the establishment of SIMS such as platform fish farming and tourism remain poorly managed.
► In general, the community of Sebesi Island feel that fish catches around SIMS have increased in the last two years (2002-2004).
► Sections of the community dependent on the sea for their livelihoods (fishermen, traders of sea-based products, and fish-farmers) have seen a growth in prosperity in the last two years (2002-2004).
► In general, the community of Sebesi Island is satisfied with the establishment of SIMS, and its management has improved over the period 2002-2004.
► One clear impact of the SIMS programme has been positive changes in the attitudes and behaviour of the community in utilising coastal resources. This can be seen from indications of a reduced threat to the coral reef ecosystem.

Recommendations by the SIMS Management Board

In a workshop in December 2004, there was participative discussion of the issues and results presented in a draft evaluation report. At the workshop, the SIMS management board identified several key issues and developed a list of prioritised recommendations for improving management. The recommendations were as follows:

Planning
1. A regulation on tourism in the marine sanctuary through a Village Regulation is needed.
2. The management board should get into the community to carry out socialization.
3. The offering of an integrated tourism package should be organized.
4. Improvements to communications infrastructure are needed.

Input
1. Inadequate funding issues need to be addressed through a variety of strategies.
2. Inactive board members need to be replaced to improve the board’s performance.
3. Board needs to establish clear and transparent communication between the SIMS management board, the village administration, related institutions and the local community.
4. Board needs to make better proposals in order to interest the government, and other institutions and organisations in collaboration as donors.
5. Land disputes need to be settled, which until this point remains unclear (the land was offered as compensation by the government in 1982, but the community themselves have not received land certificates).
6. Need to improve promotion of the overall potential of Sebesi Island to outsiders.
Processes
1. Inactive board members need to be replaced to improve the board's performance.
2. Board should include representatives of each village.
3. Board needs to encourage a response from the government, specifically in relation to tourism on Sebesi Island.
4. Need more intensive promotion by the SIMS management board to the community.
5. A facilitator is needed to develop human resources capacities on Sebesi Island.

Output
1. Need funds to support operational activities like patrols.
2. Need funds to purchase equipment to support SIMS (buoys, information boards, patrol boat/s).
3. Board needs to design and implement socialization activities with the community regarding SIMS and management activities.

Additional Recommendations from the Evaluation Team
There are several additional issues that need to be raised as recommendations, which were not included by the board at the workshop. The evaluation team suggests the following recommendations based on their understanding of the management situation and needs:
1. Revisions are needed to the goals of SIMS so that the goals are clearer and more useful for day-to-day planning and management.
2. The board needs to make a strategic plan, in the form of a list of management activities into the future, which have been prioritised and agreed to by the community, to be included in proposals submitted to donors.
3. The board needs to seek training or assistance on writing applications and proposals for funding.
4. The board needs to collaborate with universities, researchers and/or local NGOs to develop partnerships in implementing programmes in relation to the management of SIMS and community needs.
Ringkasan Eksekutif
Pulau Sebesi merupakan pulau kecil yang terletak diantara Pulau Jawa dan Sumatera tepatnya pada posisi 05°55'37.43" - 05°58'44.48" LS dan 105°27'30.50" - 105°30'47.54" BT. Pulau ini yang memiliki luas area sekitar 2620 ha dengan panjang pantai 19.55 km. Pulau Sebesi memiliki ekosistem perairan tropis yang terdiri dari ekosistem hutan bakau, lamun dan terumbu karang. Keberadaan ekosistem tersebut yang pada awalnya sangat baik menyebabkan adanya pola pemanfaatan yang berlebih dan cenderung tidak terkontrol terhadap sumberdaya hayati laut di masyarakat Pulau Sebesi dan sekitarnya. Dari kondisi tersebut maka Proyek Pesisir Lampung telah mengajukan program kepada masyarakat setempat untuk melakukan perlindungan dan pemanfaatan ekosistem terumbu karang secara lestari. Pada bulan Februari 2002 telah dibentuk Daerah Perlindungan Laut Pulau Sebesi (DPLPS) berdasarkan kesepakatan masyarakat. DPLPS disahkan menurut Surat Keputusan Kepala Desa Tejang Pulau Sebesi Nomor 140/02/KD-TPS/16.01/I/2002 tentang Aturan Daerah Perlindungan Laut oleh oleh Kepala Desa serta disetujui oleh Ketua Badan Perwakilan Desa Tejang.

Program Evaluasi Keefektifan
Evaluasi pengelolaan DPLPS dilakukan dengan proses partisipatif yang melibatkan semua pihak yang terkait dengan pengelolaan DPLPS. Evaluasi dilaksanakan melalui empat fase utama yaitu: (1) difokuskan untuk mengidentifikasi kebutuhan-kebutuhan informasi, tujuan-tujuan dan kelompok sasaran yang akan mengantar pada pembuatan strategi koleksi data yang terfokus dan sesuai; (2) meliputi pengumpulan informasi baru dan menggabungkan informasi yang ada sesuai dengan strategi yang dibuat oleh tim pada akhir fase pertama; (3) terdiri dari analisa dan interpretasi data, membuat draft laporan, lokakarya untuk membahas draft dan membuat daftar rekomendasi dan penyelesaian laporan; dan (4) presentasi formal dan pembahasan laporan evaluasi dan lokakarya dengan tujuan untuk merencanakan strategi dalam menerapkan rekomendasi-rekomendasi.

Kelompok sasaran utama dari hasil-hasil evaluasi:
3. Prioritas pertama: BPDPLPS dan masyarakat setempat;
4. Prioritas kedua: pemerintah desa dan NOAA.

Tujuan evaluasi keefektifan pengelolaan DPLPS:
5. Mengumpulkan informasi tentang semua aspek pengelolaan (isu keadaan, perencanaan, masukan, proses, keluaran dan hasil) setelah ditinggalkan oleh Proyek Pesisir (sejak Desember 2002).
6. Mendapatkan informasi perubahan kondisi ekosistem terumbu karang sampai sekarang untuk menentukan lokasi rehabilitasi ekosistem.
7. Meningkatkan pertanggungjawaban dan transparansi dalam pengelolaan daerah perlindungan laut.
8. Membuat laporan yang memadai tentang kondisi pengelolaan dan lingkungan dalam membantu meyakinkan donatur untuk memberikan dana.

Konteks
Pengelolaan dilakukan dalam suatu sistem yang kompleks yang terdiri dari berbagai faktor dan interaksi yang dapat memberikan dampak yang nyata bagi kapasitas pengelolaan maupun nilai-nilai yang menjadi tujuan pengelolaan untuk dilindungi atau ditingkatkan. Mengerti akan semua masalah dan intensitasnya akan memberikan gambaran yang lebih realistis mengenai tantangan-tantangan dan peluang-peluang nyata yang mempengaruhi arah pengelolaan dan langkah kemajuan pengelolaan dalam mencapai tujuannya. Bab ‘Konteks’ menjelaskan beberapa isu kontekstual yang menjadi karakteristik DPLPS. Beberapa di antaranya adalah di luar kontrol pengelolaan DPLPS. Sedangkan yang lainnya relatif dapat dikelola. Apakah secara langsung terkontrol atau tidak, setiap isu tersebut memiliki pengaruh terhadap
keseluruhan keefektifan pengelolaan sehingga menjadi isu-isu penting yang menjadi bahan pertimbangan untuk menentukan cara terbaik menyesuaikan pengelolaan dalam merespon kondisi-kondisi dan kebutuhan-kebutuhan yang berubah.

Ringkasan ‘konteks’:
► Pembuatan DPLPS merupakan inisiatif dari Proyek pesisir dan aspirasi masyarakat Pulau Sebesi.
► DPLPS memiliki nilai potensi pariwisata dan penelitian yang dapat meningkatkan kesejahteraan masyarakat.
► Kondisi terkini dari DPLPS adalah habitat karang sudah mengalami pemulihan, namun industri ekowisata belum berkembang dan belum adanya kerjasama dengan pihak luar.
► Pengrusakan lingkungan berupa pemboman, racun sianida, praktik atal tangkap merusak, pembuangan jaring kapal, pengambilan karang, menginjak karang dan penebangan hutan bakau merupakan ancaman yang sangat serius, meskipun kegiatan-kegiatan ini bertahap ditinggalkan.
► DPLPS sangat rentan karena tidak adanya kebijakan yang mendukung pengelolaan DPLPS dari pemerintah kabupaten serta tidak adanya dana.
► Pengelolaan DPLPS terkait dengan pihak lokal (misalnya pemerintah desa) dan pihak luar (misalnya mahasiswa dan peneliti).
► Aturan Daerah oleh Kepala Desa merupakan landasan legislasi/hukum DPLPS.

Perencanaan

Ringkasan ‘Perencanaan’:
► Untuk rencana pengelolaan, Badan Pengelolaan Daerah Perlindungan Laut Pulau Sebesi (BPDPLPS) sudah memiliki program utama pengelolaan yaitu monitoring ekosistem terumbu karang, pemetaan & penambahan sarana dan prasarana, dan sosialisasi & program DPLPS.
► Terdapat 4 (empat) lokasi DPLPS yang mewakili setiap dusun yang ada di Pulau Sebesi. Masing-masing dari DPLPS ini memiliki zona penyangga sejauh 50 m dari Zona inti DPLPS.

Masukan
Pengelolaan DPLPS memakan waktu dan upaya. Dibutuhkan sumberdaya yang cukup bagi personil untuk berfungsi dengan efisien dan efektif dalam mencapai tujuan-tujuan DPLPS. Bagian ini akan menggali kecukupan sumberdaya dalam hubungannya dengan tujuan-tujuan pengelolaan, tantangan dan hambatan dalam DPLPS. Bab ‘Masukan’ mencakup analisis masa lalu, saat ini dan proyeksi ke depan dari: kuantitas personil; kualitas personil; dana; peralatan; fasilitas; dan kemitraan.
Ringkasan ‘Masukan’:
► Staf BPDPLPS terdiri dari masyarakat Pulau Sebesi.
► Keterlibatan pengurus dalam berbagai kegiatan masih kurang karena belum memiliki keterampilan dan pengetahuan untuk mengelola DPLPS karena kurangnya pelatihan Sumberdaya Manusia (SDM) dan tidak adanya peninjauan ulang kemampuan BPDPPLPS.
► Infrastruktur dan peralatan sudah sangat memadai dalam pelaksanaan tugas-tugas pengelolaan DPLPS. Namun masih kurangnya kesadaran dalam merawat alat-alat yang telah dimiliki (merupakan hibah dari Proyek Pesisir), serta bangunan kantor yang tidak digunakan dengan efektif.
► Dana didapatkan dari swadaya masyarakat dan sumbangan yang tidak mengikat. Namun pendanaan yang didapatkan masih kurang memadai untuk menjalankan tugas-tugas, program serta gaji bagi pengurus DPLPS.
► Staf BPDPLPS yang tidak mendapatkan gaji merupakan faktor penghalang utama dalam peningkatan kinerja.
► Sejak didirikannya pada tahun 2002, BPDPPLPS sudah bermitra dengan instansi/lembaga luar baik formal maupun non-formal meskipun tidak secara rutin dilaksanakan.

Proses

Ringkasan ‘Proses-proses Pengelolaan’:
► Struktur pengurus BPDPPLPS terdiri dari Kepala, Wakil kepala, Sekretaris, Wakil Sekretaris, Bendahara, dan tiga seksi pelaksana. Namun kemampuan sumberdaya manusia tetap menjadi kendala, sehingga membuat struktur pengelolaan berjalan belum efektif.
► Komunikasi pengelolaan seharusnya berjalan antara BPDPPLPS, Pemerintah Desa, dan Masyarakat. Tetapi karena komunikasi hanya bergulir pada orang-orang tertentu saja maka komunikasi yang terjadi dalam rangka proses pengelolaan belum efektif dan optimal.
► Semua kegiatan yang dilakukan dan dikelola masih secara tradisional sehingga kegiatan-kegiatan yang dilaksanakan tidak terdata dengan baik. Oleh karena itu perlu adanya sistem pelaporan yang jelas dan terencana.
► DPLPS telah dimanfaatkan oleh pihak luar untuk melakukan kegiatan penelitian, monitoring dan evaluasi. Namun karena belum ada jalur yang mengatur kegiatan penelitian di DPLPS secara jelas dan belum ada daftar kebutuhan informasi yang diprioritaskan.
► Partisipasi masyarakat dalam kegiatan DPLPS cukup tinggi dan masyarakat Pulau Sebesi puas dengan keberadaan DPLPS meskipun dampaknya belum terasa. Namun partisipasi dari pihak pemerintah yang belum optimal.

Keluaran
Keluaran memberikan bukti bahwa pengelolaan berjalan aktif setiap hari. ‘Keluaran’ pengelolaan menunjukkan hal-hal yang telah dilakukan oleh personil dan mitra pengelolaan, dan sejauh mana aktifitas yang direncanakan sudah dilaksanakan. Produk-produk (seperti material pendidikan, jaringan radio, fasilitas) dan jasa-jasa (seperti pelatihan, pertemuan-pertemuan, patroli) adalah strategi yang digunakan pengelola untuk mencapai tujuan dan
sasaran secara keseluruhan. Dalam menguji keluaran dari pengelolaan bukan hanya pekerjaan meringkas kegiatan-kegiatan dan produk-produk yang ada, tetapi juga membandingkannya terhadap rencana pengelolaan dan komitmen awal. Pertanyaan mengenai keluaran sudah memiliki dampak yang diharapkan bagi DPLPS serta pihak-pihak terkait akan dibahas pada bagian terakhir yaitu ‘hasil-hasil’. Bab ‘Keluaran’ menggambarkan kegiatan, program-program, materi-materi dan bantuan yang secara langsung diberikan oleh lembaga pengelolaan dan para mitra.

Ringkasan ‘Keluaran’:
► Sistem Patroli kelihatannya cukup baik sampai dengan Februari 2004 dan lebih baik dibandingkan situasi dua tahun yang lalu, hanya saja akan lebih baik jika pemberian sanksi dilakukan lebih tegas terhadap pelanggar namun belum ada laporan tertulis tentang kegiatan ini.
► Program peningkatan kesadaran dan promosi masih kurang optimal.
► Adanya pelatihan dan papan informasi serta brosur untuk program peningkatan kesadaran dan promosi meskipun belum optimal.
► Terdapat program rehabilitasi Ekosistem Terumbu Karang meliputi artificial reef, Fish Aggregated Devise (FAD), dan transplantasi karang yang masih kurang terencana, karena sampai sekarang belum ada administrasi dan dokumentasi yang jelas.
► Monitoring dan Evaluasi belum pernah dilaksanakan secara mandiri oleh BPDPLPS.
► Belum adanya sistem pelaporan berkala tentang perkembangan pengelolaan DPLPS.

Hasil-hasil pengelolaan

Ringkasan ‘Hasil’:
► Untuk mengetahui tujuan pengelolaan DPLPS tercapai atau tidak maka perlu adanya monitoring kondisi lingkungan, sosial dan ekonomi, dapat pula informasi dari pihak terkait sebagai indikator penting tetapi tidak untuk pengambilan keputusan.
► Meningkatnya persen penutupan karang hidup di daerah DPLPS merupakan indikator yang baik tentang keefektifan keberadaan DPLPS.
► Pengelolaan DPL yang masih baru, masih belum efektif sehingga belum mempengaruhi langsung kesejahteraan masyarakat, tetapi alternatif lain dari pembentukan DPLPS seperti budidaya keramba jaring apung dan pariwisata masih belum dikelola dengan baik.
► Masyarakat yang bermata pencaharian berkaitan dengan sumberdaya laut (nelayan, pedagang hasil laut dan pengelola budidaya) mengalami peningkatan kesejahteraan dalam 2 tahun terakhir (2002-2004).
► Umumnya masyarakat Pulai Sebesi cukup puas dengan pembentukan DPLPS dan pengelolaannya agak lebih baik dibandingkan ketika masih ada Proyek Pesisir.
► Dampak yang nyata dari program DPLPS adalah adanya perubahan sikap dan perilaku masyarakat dalam memanfaatkan sumberdaya pesisir menjadi lebih baik. Hal ini terlihat adanya indikasi penurunan ancaman terhadap ekosistem terumbu karang.
Rekomendasi-rekomendasi oleh BPDPLPS

Dalam Lokakarya Desember 2004, ada pembahasan partisipasi tentang isu-isu dan hasil dari evaluasi. Dari lokakarya itu, ada dihasilkan beberapa rekomendasi dari BPDPLPS untuk meningkatkan pengelolaan. Lokakarya itu dihadiri oleh berbagai elemen masyarakat yang ada di Pulau Sebesi. Adapun rekomendasi tersebut adalah:

Perencanaan
5. Perlu dibuatnya suatu aturan pelaksanaan pariwisata di DPL melalui Peraturan Desa
6. BP terjun langsung ke masyarakat untuk melakukan sosialisasi
7. Pembuatan paket wisata terpadu
8. Peningkatan sarana komunikasi

Masukan
7. Mengganti staf pengurus yang tidak aktif untuk meningkatkan kinerja BPDPLPS.
8. Membuat komunikasi yang lancar dan transparan antara BPDPLPS pemerintah desa, instansi-instansi terkait dengan masyarakat setempat.
9. Membuat proposal yang lebih baik sehingga dapat menarik minat pemerintah, instansi-instansi juga lembaga untuk bekerjasama sebagai penyandang dana.
11. Mengadakan promosi ke pihak luar mengenai potensi Pulau Sebesi secara keseluruhan.

Proses
6. Adanya pendanaan
7. Pergantian pengurus yang tidak aktif.
8. Adanya perwakilan tiap dusun untuk menjadi BPDPLPS

Keluaran
4. Perlunya dana untuk menunjang kegiatan operasional seperti kegiatan patroli.
5. Perlu pengadaan sarana dan prasarana yang menunjang DPLPS seperti pelampung tanda, papan informasi, kapal patroli.
7. Penambahan frekuensi sosialisasi kepada masyarakat tentang kegiatan yang dilakukan oleh BPDPLPS.

Rekomendasi tambahan oleh Tim Evaluasi
Ada beberapa isu-isu tambahan yang perlu dimasukkan kedalam rekomendasi yang belum tercakup dalam rekomendasi yang dihasilkan didalam lokakarya kedua yaitu:
5. BPDPLPS harus mengikuti pelatihan pembuatan proposal untuk mencari dana.
6. BPDPLPS harus membuat rencana strategis berupa daftar kegiatan pengelolaan kedepan, yang diutamakan dan disetujui oleh masyarakat, untuk dimasukkan kedalam proposal yang akan diajukan ke lembaga donor.
7. BPDPLPS harus kerjasama dengan universitas, peneliti, atau LSM lokal untuk membangun kemitraan untuk melaksanakan program yang terkait dengan pengelolaan DPLPS dan kebutuhan masyarakat.
8. Perlu adanya revisi mengenai tujuan DPLPS sehingga tujuannya lebih jelas dan bermanfaat untuk perencanaan dan pengelolaan sehari-hari.
1. Pendahuluan

Daerah Perlindungan Laut, Pulau Sebesi

Pulau Sebesi merupakan pulau kecil yang terletak diantara Pulau Jawa dan Sumatera tepatnya pada posisi 05°55'37.43" - 05°58'44.48" LS dan 105°27'30.50" - 105°30'47.54" BT. Pulau ini yang memiliki luas area sekitar 2620 ha dengan panjang pantai 19.55 km. Pulau Sebesi memiliki ekosistem perairan tropis yang terdiri dari ekosistem hutan, bakau, lamun dan terumbu karang. Keberadaan ekosistem tersebut yang pada awalnya sangat baik menyebabkan adanya pola pemanfaatan yang berlebihan dan cenderung tidak terkontrol terhadap sumberdaya hayati laut di masyarakat pulau sebesi dan sekitarnya. Tingginya pemanfaatan dan penangkapan dengan menggunakan alat tangkap yang merusak, menyebabkan penurunan kualitas sumberdaya hayati laut termasuk kerusakan ekosistem terutama ekosistem terumbu karang.

Dari kondisi tersebut diatas maka Proyek Pesisir Lampung telah mengajukan program kepada masyarakat setempat untuk melakukan perlindungan dan pemanfaatan ekosistem terumbu karang secara lestari. Pada bulan Februari 2002 telah dibentuk Daerah Perlindungan Laut Pulau Sebesi (DPLPS) berdasarkan kesepakatan masyarakat. DPLPS disahkan menurut Surat Keputusan Kepala Desa Tejiang Pulau Sebesi Nomor 140/02/KD-TPS/16.01/I/2002 tentang Aturan Daerah Perlindungan Laut oleh oleh Kepala Desa serta disetujui oleh Ketua Badan Perwakilan Desa Tejang.

Tujuan pembentukan DPLPS (Bengen dkk., 2003) antara lain adalah :
1. Memelihara fungsi ekologis atau lingkungan ekosistem terumbu karang yaitu dengan melindungi habitat (tempat hidup), tempat bertelur dan memijah biota-biota laut.
2. Memelihara fungsi ekonomis kawasan pesisir bagi masyarakat Pulau Sebesi dan sekitarnya

DPLPS dikelola oleh Badan Pengelola Daerah Perlindungan Laut Pulau Sebesi (BPDPLPS) yang beranggotakan masyarakat setempat. BPDPLPS disahkan oleh kepala desa dengan surat keputusan Kepala Desa Tejang Pulau Sebesi nomor 140/01/KD-TPS/16.01/I/2002 tentang Badan Pengelola Daerah Perlindungan Laut dan akta notaris nomor 01 tanggal 2 September 2002 tentang BPDPLPS.

Mengapa perlu evaluasi keefektifan pengelolaan?
Ada beberapa alasan untuk melakukan evaluasi keefektifan pengelolaan dan banyak cara untuk merancang dan melaksanakan evaluasi. Panduan dan alat evaluasi umumnya memiliki paling tidak sebuah rekomendasi (saran atau usulan)– yaitu memberikan semangat kepada para pengelola dan evaluator untuk diartikan secara jelas tujuan-tujuan evaluasi sebagai langkah pertama dalam proses. Pendekatan metode evaluasi tidak selalu dapat memuaskan semua pihak dan memenuhi semua kebutuhan informasi. Tujuan evaluasi yang ditetapkan adalah untuk membantu dalam memperjelas metode pendekatan yang paling sesuai untuk suatu keadaan tertentu. Informasi dari evaluasi dapat dimanfaatkan untuk mencapai tujuan yang diharapkan.

Berikut ini adalah proses evaluasi keefektifan pengelolaan DPLPS yang melibatkan masyarakat. Proses tersebut diawali dengan mewawancarai 81 warga (selanjutnya disebut responden) mengenai kebutuhan informasi dari pihak terkait. Hasil-hasil wawancara dengan responden dibahas dan dipertimbangkan dalam lokakarya. Perancangan evaluasi mengenai keefektifan pengelolaan melibatkan wakil-wakil dari BPDPLPS. Daftar sementara tujuan-tujuan evaluasi hasil Lokakarya 1 berdasarkan pada data-data yang telah dikumpulkan pada fase 1 telah dipadatkan dan diperjelas oleh tim evaluasi yang kemudian disetujui oleh BPDPLPS. Setelah membahas pihak-pihak yang akan tertarik untuk mendapatkan hasil evaluasi DPLPS,
dan prioritas kebutuhan informasi masing-masing, maka BPDPLPS telah dapat memilih sasaran utama yang ingin dicapai dari hasil evaluasi keefektifan pengelolaan.

**Kelompok sasaran utama dari hasil-hasil evaluasi:**

1. Prioritas pertama: BPDPLPS dan masyarakat setempat;
2. Prioritas kedua: pemerintah desa dan NOAA.

**Tujuan evaluasi keefektifan pengelolaan DPLPS:**

1. Mengumpulkan informasi tentang semua aspek pengelolaan (isu keadaan, perencanaan, masukan, proses, keluaran dan hasil) setelah ditinggalkan oleh Proyek Pesisir (sejak Desember 2002).
2. Mendapatkan informasi perubahan kondisi ekosistem terumbu karang sampai sekarang untuk menentukan lokasi rehabilitasi ekosistem.
3. Meningkatkan pertanggungjawaban dan transparansi dalam pengelolaan daerah perlindungan laut.
4. Membuat laporan yang memadai tentang kondisi pengelolaan dan lingkungan dalam membantu meyakinkan donatur untuk memberikan dana.

**Strategi komunikasi**

Tim evaluasi membuat draft laporan evaluasi keefektifan DPLPS. Draft laporan evaluasi tersebut dipresentasikan dan didiskusikan dengan BPDPLPS pada lokakarya kedua untuk membuat laporan akhir. Selain itu, lokakarya akan merumuskan rekomendasi hasil evaluasi. Laporan akhir evaluasi akan didistribusikan kepada BPDPLPS dan beberapa pihak lain yang terkait. Pada lokakarya ketiga, BPDPLPS akan mengidentifikasi program-program untuk perencanaan pengelolaan, kemudian merumuskan hasil evaluasi untuk dimanfaatkan dalam perencanaan pengelolaan. Dalam hal ini strategi komunikasi yang digunakan adalah melalui laporan dari penelitian lapangan tentang aspek-aspek yang perlu data-data tersebut akan diolah untuk mengambil informasi-informasi yang akan dimanfaatkan oleh seluruh pihak-pihak yang berkepentingan dalam pengelolaan DPLPS. BPDPLPS akan mendistribusikan laporan kepada pihak lain untuk menyebarkan informasi mengenai kondisi pengelolaan dan membangun kemitraan ke depan.

**Pengelolaan adaptif**

Pada hakekatnya tujuan evaluasi adalah untuk meningkatkan pengelolaan melalui suatu proses pembelajaran yang terperinci dari pengalaman-pengalaman dan menyesuaikan strategi-strategi pengelolaan yang tepat. Pengelolaan adaptif memungkinkan adanya perubahan strategi pengelolaan dalam menanggapi informasi yang baru muncul. Suatu strategi pengelolaan tidak akan efektif dilakukan pada semua kondisi, sehingga perubahan kondisi mengharuskan adanya penyesuaian terhadap strategi.

Pengelolaan adaptif atau pengelolaan yang menyesuaikan dengan kondisi sekitar, tidak akan mungkin tanpa monitoring dan evaluasi yang berkala untuk memberikan informasi yang sesuai untuk terhadap isu-isu pengelolaan. Dalam siklus pengelolaan adaptif, tahapan evaluasi diawali dengan monitoring untuk mengumpulkan informasi. Berdasarkan informasi yang ada, dilakukan refleksi untuk melihat dan membandingkan kondisi. Apabila kondisi terkait dengan isu-isu pengelolaan untuk mencapai tujuan.

**Proses evaluasi**

Evaluasi pengelolaan DPLPS dilakukan dengan proses partisipatif yang melibatkan semua pihak yang terkait dengan pengelolaan DPLPS.
Evaluasi dilaksanakan melalui empat fase utama (Tabel 1.1). Fase pertama difokuskan untuk mengidentifikasi kebutuhan-kebutuhan informasi, tujuan-tujuan dan kelompok sasaran yang akan mengantar pada pembuatan strategi koleksi data yang terfokus dan sesuai. Fase itu meliputi seleksi tim evaluasi, pelatihan tim, merancang kuisiner tentang kebutuhan-kebutuhan informasi dan melakukan wawancara dengan para pihak, lokakarya tentang tujuan-tujuan dan indikator-indikator, dan akhirnya pembuatan strategi koleksi data. Fase kedua meliputi pengumpulan informasi baru dan menggabungkan informasi yang ada sesuai dengan strategi yang dibuat oleh tim pada akhir fase pertama. Fase ketiga terdiri dari analisa dan interpretasi data, membuat draft laporan, lokakarya untuk memahami draft dan membuat daftar rekomendasi, dan analisa kelayakan indikator-indikator yang digunakan dalam evaluasi dan penyelarasaan laporan. Fase keempat dan terakhir meliputi presentasi formal dan pembahasan laporan evaluasi dan lokakarya dengan tujuan untuk merencanakan strategi dalam menerapkan rekomendasi-rekomendasi.

**Tabel 1.1** Fase-fase program evaluasi keefektifan pengelolaan DPLPS (dari ringkasan kerja yang didistribusi selama fase pertama).

<table>
<thead>
<tr>
<th>Evaluasi DPLPS</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>TUJUAN UTAMA:</strong> melakukan evaluasi yang lebih mendalaman dan menyeluruh (<em>komprehensif</em>) terhadap efektifitas pengelolaan dalam rangka memberikan informasi yang bermanfaat dan praktis untuk membantu mengadaptasi dan memperbaiki pengambilan keputusan pengelolaan di DPLPS.</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Fase 1</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Seleksi tim evaluasi, pelatihan; cakupan kebutuhan informasi untuk evaluasi; Lokakarya 1 – Memilih indikator</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Fase 2</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>pelatihan koleksi data dan metode pengelolaan; uji coba metode; kumpul data</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Fase 3</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>menganalisa data dan menyiapkan draf laporan evaluasi Lokakarya 2 – membahas draft laporan; selesaikan laporan terakhir; membahas kekuatan dan kelemahan proses dan laporan evaluasi</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Fase 4</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Lokakarya 3 – membahas hasil dan pengembangan strategi untuk meningkatkan pengelolaan</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Hasil akhir:**
Evaluasi laporan dan rekomendasi
Laporan akhir ke NOAA
2. Konteks:
Bagaimana status nilai-nilai, ancaman-ancaman dan isu-isu pengelolaan di DPLPS?
Pengelolaan dilakukan dalam suatu sistem yang kompleks yang terdiri dari berbagai faktor dan interaksi yang dapat memberikan dampak yang nyata bagi kapasitas pengelolaan maupun nilai-nilai yang menjadi tujuan pengelolaan untuk dilindungi atau ditingkatkan. Mengerti akan semua masalah dan intensitasnya akan memberikan gambaran yang lebih realistis mengenai tantangan-tantangan dan peluang-peluang nyata yang mempengaruhi arah pengelolaan dan langkah kemajuan pengelolaan dalam mencapai tujuannya. Bagian ini menjelaskan beberapa isu kontekstual yang menjadi karakteristik DPLPS. Beberapa di antaranya adalah di luar kontrol pengelolaan DPLPS. Sedangkan yang lainnya relatif dapat dikelola. Apakah secara langsung terkontrol atau tidak, setiap isu tersebut memiliki pengaruh terhadap keseluruhan keefektifan pengelolaan sehingga menjadi isu-isu penting yang menjadi bahan pertimbangan untuk menentukan cara terbaik menyesuaikan pengelolaan dalam merespon kondisi-kondisi dan kebutuhan-kebutuhan yang berubah.

Ringkasan bab ‘Konteks’:
► Pembuatan DPLPS merupakan inisiatif dari Proyek Pesisir dan aspirasi masyarakat Pulau Sebesi.
► DPLPS memiliki nilai potensi pariwisata dan penelitian yang dapat meningkatkan kesejahteraan masyarakat.
► Kondisi terkini dari DPLPS adalah habitat karang sudah mengalami pemulihan, namun industri ekowisata belum berkembang dan belum adanya kerjasama dengan pihak luar.
► Pengrusakan lingkungan berupa pemboman, racun sianida, praktek alat tangkap merusak, pembuangan jaring kapal, pengambilan karang, menginjak karang dan penebangan hutan bakau merupakan ancaman yang sangat serius, meskipun kegiatan kegiatan ini bertahap ditinggalkan.
► DPLPS sangat rentan karena tidak adanya kebijakan yang mendukung pengelolaan DPLPS dari pemerintah kabupaten serta tidak adanya dana.
► Pengelolaan DPLPS terkait dengan pihak lokal (misalnya pemerintah desa) dan pihak luar (misalnya mahasiswa dan peneliti).
► Aturan Daerah oleh Kepala Desa merupakan landasan legislasi/hukum DPLPS.

Latar Belakang dan Kesetujuan Masyarakat Pulau Sebesi

DPLPS merupakan aspirasi dari masyarakat Pulau Sebesi. Hal tersebut terlihat dari hasil wawancara yang menunjukan kesetujuan masyarakat dengan adanya DPLPS. Sebanyak 92% responden setuju dengan pembentukan DPLPS (Februari 2002) dan 96% responden setuju adanya DPLPS sampai sekarang. Ada 2 responden yang tidak setuju waktu pembentukan DPLPS tetapi seiring dengan berjalannya waktu mereka sudah setuju.

Arti Penting Nilai-nilai DPLPS
Hasil wawancara dengan 81 responden (Nop 2003) menunjukkan bahwa nilai penting DPLPS meliputi lingkungan, potensi pariwisata dan penelitian (Gambar 2.1). Lebih dari setengah responden yang menjawab lingkungan, menyatakan bahwa terumbu karang dan ikan karang merupakan nilai penting lingkungan dari DPLPS.


Kondisi terkini


Ancaman-ancaman terhadap nilai-nilai DPLPS
Sebelum pembentukan DPLPS, masyarakat Pulau Sebesi masih melakukan penangkapan dengan cara merusak dan tidak ramah lingkungan seperti penggunaan bom dan alat tangkap gurdan. Ancaman lain datang dari nelayan luar yang melakukan kegiatan penangkapan ikan menggunakan alat tangkap dasar yang merusak ekosistem terumbu karang (Bengen dkk., 2003).
Hasil wawancara dengan 81 pihak yang terkait dengan DPLPS (Nop 2003) menunjukkan bahwa ancaman utama terhadap nilai-nilai penting DPLPS meliputi pengrusakan lingkungan, polusi, pelanggaran terhadap aturan DPLPS, pengelolaan yang buruk, dan kegiatan pariwisata yang berhubungan dengan DPLPS (Gambar 2.2). Pengrusakan lingkungan yang dimaksudkan meliputi pemboman, racun ikan, praktik alat tangkap yang dilarang, pembuangan jangkar kapal, pengambilan karang, menginjak karang, dan penebangan hutan bakau (mangrove).

Gambar 2.2 Pandangan dari 81 responden tentang ancaman-ancaman terhadap nilai-nilai penting dalam DPLPS (Nop 2003).

Kerentanan/kerawanan pengelolaan DPLPS

Pengelolaan DPLPS diatur berdasarkan Surat Keputusan Kepala Desa Tejang Pulau Sebesi nomor 140/02/KD-TPS/16.01/I/2002 tentang Aturan Daerah Perlindungan Laut yang disahkan oleh Kepala Desa dan disetujui oleh Ketua Badan Perwakilan Desa Tejang. Kebijakan-kebijakan di tingkat pemerintahan yang lebih tinggi tidak ada yang langsung dalam mendukung pengelolaan. Hal ini berdampak pada penegakan hukum dan penyelesaian pelanggaran terhadap aturan DPLPS.

Tidak adanya alokasi dana dalam pengelolaan DPLPS setelah Proyek Pesisir berakhir, sehingga kinerja pengelola dan pengawasan DPLPS tidak berjalan optimal.
**Para pihak terkait**

Pihak utama yang terlibat dalam pengelolaan DPLPS adalah masyarakat Pulau Sebesi. Selain itu ada beberapa lembaga yang membantu dalam pengelolaan DPLPS yang dapat dilihat pada Tabel 2.1.

**Tabel 2.1** Pihak lokal dan luar yang terlibat dalam pengelolaan DPLPS

<table>
<thead>
<tr>
<th>Pihak</th>
<th>Lembaga</th>
<th>Keterkaitan dalam kegiatan</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Lokal</td>
<td>Pemerintahan Desa</td>
<td>Legalisasi pengelolaan</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Rukun Nelayan</td>
<td>Mitra Sistem Patroli</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Karang Taruna</td>
<td>Mitra</td>
</tr>
<tr>
<td>Luar</td>
<td>Pemerintahan Kabupaten</td>
<td>Dukungan sumberdaya</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Mahasiswa (IPB)</td>
<td>Penelitian DPL</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Peneliti</td>
<td>Penelitian DPL dan sekitarnya</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Legislasi/kekuatan hukum dan kebijakan pemerintah yang mendukung**

3. Perencanaan:
Seberapa cukup perencanaan dan kebijakan untuk mengelola DPLPS?

Deklarasi/pernyataan, perencanaan dan kebijakan untuk DPLPS menunjukkan maksud-maksud untuk mencapai keberhasilan DPLPS. Semua hal tersebut menjadi dasar bagi penetapan lokasi dan rancangan DPLPS, struktur pengelolaan, arah strategi-strategi dan program-program pengelolaan, prioritas alokasi sumberdaya, dan aktivitas-aktivitas pengelolaan sehari-hari. Kecukupan perencanaan dan kebijakan yang mendukung merupakan faktor penting dalam menentukan kapasitas dan potensi untuk mencapai tujuan-tujuan pengelolaan. Kebijakan yang kuat dan perencanaan yang layak akan meningkatkan keefektifan yang menyeluruh dari perancangan dan pengelolaan DPLPS. Perencanaan yang kurang dan/atau dukungan legislati yang lemah akan sangat potensial membatasi pencapaian tujuan-tujuan sosio-ekonomis dan lingkungan.

Bagian evaluasi ini akan mengui isu-isu yang berhubungan dengan arah pengelolaan DPLPS yang potensial. Beberapa kekuatan dan kelemahan yang berhubungan dengan perencanaan strategis DPLPS akan diidentifikasi.

Ringkasan bab 'Perencanaan':
► Untuk rencana pengelolaan, BPDPDPLPS sudah memiliki program utama pengelolaan yaitu monitoring ekosistem terumbu karang, pemetaan & penambahan sarana dan prasarana, dan sosialisasi & program DPLPS.
► Terdapat 4 (empat) lokasi DPLPS yang mewakili setiap dusun yang ada di Pulau Sebesi. Masing-masing dari DPLPS ini memiliki zona penyangga sejauh 50 m dari Zona inti DPLPS.

Rencana Pengelolaan
Badan Pengelola DPLPS sebagai pengelola DPLPS telah menentukan arah tujuan DPLPS dan untuk mencapai tujuan tersebut dibuat beberapa rencana pengelolaan. Secara umum rencana pengelolaan masuk dalam Rencana Strategis Pengelolaan Pulau Sebesi yang difasilitasi oleh Proyek Pesisir dan dibuat di tingkat BPDPDPLPS. Rencana yang dibuat merupakan rencana kerja tahunan BPDPDPLPS.

Sebagaimana telah dipaparkan sebelumnya, tujuan umum dari DPL (Bengen dkk., 2003) adalah (1) memelihara fungsi ekologis ekosistem terumbu karang yaitu dengan melindungi habitat (tempat hidup), tempat bertelur dan memijah biota-biota laut; dan (2) memelihara fungsi ekonomis kawasan pesisir bagi masyarakat Pulau Sebesi dan sekitarnya. Dari tujuan umum diatas, dapat ditentukan suatu langkah-langkah pengelolaan sesuai dengan aspirasi masyarakat Pulau Sebesi (Gambar 3.1). Harapan masyarakat terlihat bahwa sebagian besar berpendapat keberadaan DPL untuk melestarikan lingkungan.

BPDPDPLPS secara garis besar memiliki 3 program utama, yaitu:
1. **Monitoring Ekosistem Terumbu Karang Daerah Perlindungan Laut**
   Kegiatan yang dilakukan setiap 6 bulan sekali ini dimaksudkan untuk mengetahui perubahan kondisi terumbu karang yang dituangkan kedalam angka (empiris) sehingga dapat diketahui manfaat langsung adanya DPLPS.
2. **Perawatan dan Penambahan Sarana dan Prasarana Daerah Perlindungan Laut**
   BPDPDPLPS memerlukan sarana dan prasarana yang memadai untuk menunjang pengelolaan DPLPS. Perawatan dan inventarisasi terhadap sarana yang ada dilakukan setiap minggu.
3. **Sosialisasi dan Penjagaan Daerah Perlindungan Laut serta Kesadaran Masyarakat**
   Sosialisasi dilakukan kepada seluruh masyarakat desa dan luar desa yang berkonjung ke

Meningkatkan kesadaran dan kemampuan masyarakat lokal

Meningkatkan kesejahteraan masyarakat lokal

Meningkatkan eco-pariwisata

Melestarikan lingkungan

Tidak tahu

![Chart](image)

**Gambar 3.1** Pandangan dari 81 responden tentang apa tujuan DPLPS (Nop 2003).

Secara umum rencana kegiatan tersebut dapat dilihat dalam **Tabel 3.1**.

**Tabel 3.1.** Rencana kegiatan pengelolaan DPLPS yang disusun oleh BPDPPLPS

<table>
<thead>
<tr>
<th>No.</th>
<th>Program</th>
<th>Tujuan</th>
<th>Waktu</th>
<th>Indikator Keberhasilan</th>
<th>Penanggung jawab</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>Monitoring Ekosistem Terumbu Karang DPL</td>
<td>Informasi kondisi ekosistem terumbu karang</td>
<td>Setiap 6 bulan</td>
<td>Ada informasi kondisi ekosistem</td>
<td>Syafiful</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>Sosialisasi dan Penjagaan DPL serta Peningkatan Kesadaran Masyarakat</td>
<td>Mengurangi kerusakan terumbu karang akibat aktifitas manusia</td>
<td>Agustus 2003-Juli 2004</td>
<td>Berkurangnya pelanggaran dalam DPLPS</td>
<td>Mahmud Sahidar Dedi Giyanto Sahlani</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Sebagian besar dari rencana tersebut diatas tidak dapat direalisasikan dengan tepat karena beberapa hambatan. Setelah Proyek Pesisir Lampung selesai, BPDPPLPS kurang intensif dalam pendampingan untuk proses pelaksanaan (implementasi) rencana tersebut. Kurangnya kualitas sumberdaya manusia dan dukungan operasional (dana dan sarana prasarana) merupakan kendala terbesar terhadap realisasi rencana pengelolaan yang telah dibuat.

Beberapa kegiatan yang dapat dilakukan dengan swadaya dilakukan secara perorangan atau kelompok kecil. Hal ini berdampak pada ketidakjelasan sistem pelaporan, sehingga sulit untuk menemukan dokumentasi kegiatan. Pembelajaran terhadap hasil kegiatan dilakukan secara tradisional dengan mengkaji hasil kegiatan dan melakukan perubahan untuk rencana kegiatan berikutnya.
Rancangan dan Zonasi

Pemilihan lokasi dan penentuan batas DPL terlebih dahulu dilakukan monitoring terumbu karang dengan metode manta tow. Kegiatan ini diikuti oleh perwakilan dari masyarakat dan pemerintahan desa. Hasil survei disosialisasikan di masing-masing wilayah kemudian menentukan lokasi DPLPS. Setiap dusun memiliki satu DPL untuk dijaga oleh masyarakatnya dan keputusan lokasi dirapatkan di setiap dusun. Dari setiap lokasi ini ditetapkan dengan posisi geografis menggunakan alat penentu posisi GPS (*Global Positioning System*) berdasarkan Lintang Selatan (LS) dan Bujur Timur (BT). Ditentukan 4 lokasi DPLPS yaitu:

1. **Daerah Perlindungan Laut I (Kebon Lebar dan Sianas)**
   - Titik batas I merupakan titik batas antara Regahan Lada dan Kebun Lebar dengan posisi geografis 5°57’104” LS dan 105°30’832” BT
   - Titik batas II merupakan titik batas yang berjarak 200 meter kearah laut dari titik batas I dengan posisi geografis 5°57’143” LS dan 105°30’915” BT
   - Titik batas III merupakan daerah Sianas yang bernama Sianas dengan posisi geografis 5°57’361” LS dan 105°30’693” BT
   - Titik batas IV merupakan titik yang berjarak 200 meter kearah laut dari titik batas III dengan posisi geografis 5°57’430” LS dan 105°30’755” BT
   - Garis yang menghubungkan titik batas II dan IV merupakan garis lengkung yang mengikuti garis pantai.
   - Titik utama untuk menentukan posisi DPL I ini yang dapat dijadikan patokan adalah dermaga di R. Lada dengan posisi geografis 5°56’956” LS dan 105°30’893” BT

2. **Daerah Perlindungan Laut II (Gosong Sawo)**
   Seluruh kawasan terumbu yang ada di Gosong Sawo dengan posisi geografis untuk zona inti adalah:
   - Titik batas I 5°56’601”LS dan 105°31’148”BT
   - Titik batas II 5°56’263”LS dan 105°31’167”BT
   - Titik batas III 5°56’133”LS dan 105°31’190”BT
   - Titik batas IV 5°56’127”LS dan 105°31’083”BT
   - Titik batas yang dapat dijadikan patokan adalah dermaga utama P. Sebesi dengan posisi geografis 5°56’194”LS dan 105°30’710”BT

3. **Daerah Perlindungan Laut III (Pulau Umang)**
   Seluruh kawasan terumbu karang di sekitar Pulau Umang merupakan Daerah Perlindungan Laut dengan posisi geografis sebagai berikut:
   - Titik batas I 5°55’831”LS dan 105°30’826”BT
   - Titik batas II 5°55’704”LS dan 105°30’804”BT
   - Titik batas III 5°55’696”LS dan 105°30’948”BT
   - Titik batas IV 5°55’810”LS dan 105°30’940”BT

4. **Daerah Perlindungan Laut IV (Kayu Duri)**
   - Titik batas I merupakan titik yang bernama Pekonampai dengan posisi geografis 5°55’506”LS dan 105°30’520”BT.
   - Titik batas II merupakan titik batas yang berjarak 100 meter kearah laut dari titik batas I dengan posisi geografis 5°55’507”LS dan 105°30’548”BT
   - Titik batas III merupakan daerah yang bernama Kayuduri dengan posisi geografis 5°55’391”LS dan 105°30’373”BT
   - Titik batas IV merupakan titik yang berjarak 100 meter kearah laut dari titik batas III dengan posisi geografis 5°55’358”LS dan 105°30’390”BT
   - Garis yang menghubungkan titik batas II (5°55’468”LS dan 105°30’518”BT) dan IV (5°55’414”LS dan 105°30’472”BT) merupakan garis lengkung yang mengikuti garis pantai.

Zona penyangga disepakati bahwa daerah di sekitar DPL dengan radius 50 meter.
Luas total DPLPS dari empat lokasi tersebut adalah 56.65 Ha dengan rincian DPL I 11.55 Ha, DPL II 3.50 Ha, DPL III 40.60 Ha, dan DPL IV 1 Ha (Suhendra 2003). Zonasi DPLPS ditampilkan pada **Gambar 3.2 dan 3.3**.

**Gambar 3.2** Peta Pulau Sebesi dan lokasi keempat DPL.

**Gambar 3.3** Zonasi Daerah Perlindungan Laut Pulau Sebesi di empat lokasi yang mewakili setiap dusun.
Letak zona DPLPS yang tidak jauh dari pemukiman memudahkan masyarakat dalam melakukan pengawasan wilayah. Batas zonasi DPLPS masih belum permanen dengan batas zona inti di masing-masing dusun terbuat dari pelampung. Tanda ini rentan terhadap tekanan arus dan gelombang. Batas zonasi DPLPS saat ini tidak jelas karena pelampung batas DPL tidak ada (hilang terbawa arus), sehingga sangat menyulitkan tim monitoring dan orang-orang baru yang akan melakukan evaluasi terhadap DPL tersebut. Sedangkan masyarakat Pulau Sebesi dan pengelola DPLPS menetukan batas zonasi DPLPS berdasarkan patokan alami di darat (misalnya pohon, batu dan letak rumah). Oleh karena itu, perlu pembuatan atau pengadaan batas-batas zona DPLPS dengan pelampung yang lebih kokoh. Wilayah DPLPS yang sempit, sangat rentan terhadap tekanan yang diakibatkan oleh kegiatan manusia seperti aktifitas pelayaran disekitar DPL.

**Identifikasi kebutuhan-kebutuhan sumberdaya**

Untuk melaksanakan strategi pengelolaan, BP-DPL belum melaksanakan identifikasi terhadap kebutuhan-kebutuhan sumberdaya.
4. Masukan:
seberapa cukup sumberdaya yang tersedia saat ini untuk mengelola DPLPS?

Bagian ini akan menggali kecukupan sumberdaya dalam hubungannya dengan tujuan-tujuan pengelolaan, tantangan dan hambatan dalam DPLPS. Bagian ini juga mencakup analisis masa lalu, saat ini dan proyeksi ke depan dari: kuantitas personil; kualitas personil; dana; peralatan; fasilitas; dan kemitraan.

Ringkasan bab ‘Masukan’:
► Staf BPDPLPS terdiri dari masyarakat Pulau Sebesi.
► Keterlibatan pengurus dalam berbagai kegiatan masih kurang karena belum memiliki keterampilan dan pengetahuan untuk mengelola DPLPS karena kurangnya pelatihan Sumberdaya Manusia (SDM) dan tidak adanya peninjauan ulang kemampuan BPDPLPS.
► Infrastruktur dan peralatan sudah sangat memadai dalam pelaksanaan tugas-tugas pengelolaan DPLPS. Namun masih kurangnya kesadaran dalam merawat alat-alat yang telah dimiliki (merupakan hibah dari Proyek Pesisir), serta bangunan kantor yang tidak digunakan dengan efektif.
► Dana didapatkan dari swadaya masyarakat dan sumbangan yang tidak mengikat. Namun pendanaan yang didapatkan masih kurang memadai untuk menjalankan tugas-tugas, program serta gaji bagi pengurus DPLPS.
► Staf BPDLPS yang tidak mendapatkan gaji merupakan faktor penghalang utama dalam peningkatan kinerja.
► Sejak didirikannya, BPDPLPS sudah bermitra dengan instansi/lembaga luar baik formal maupun non-formal meskipun tidak secara rutin dilaksanakan.

Staf

Struktur dan komposisi BPDPLPS adalah sebagai berikut:

Kepala : Ahyar Abu
Wakil kepala : Abdul Haris
Sekretaris : Jasiman Asadeli Hasan
Wakil sekretaris : Rahmat Hidayat Yayan
Bendahara : Santana Herman

Seksi monitoring dan pengawasan:
Asadeli Hasan

Seksi usaha dan perencanaan:
Yayan
M Jaya
Mafud
Dedi
Mahmud
Sahidar
M Jalian

Seksi pendidikan dan penyuluhan:
Ahmad Yani
Syaiful Didi

Semua pengurus merupakan relawan tanpa ada jaminan pendapatan dari kegiatan pengelolaan. Selain itu ada beberapa mahasiswa dan peneliti yang melaksanakan kegiatan di Pulau Sebesi atau membantu BPDPLPS tetapi mereka tidak sering terlibat.
**Kapasitas untuk mengelola**


Perencanaan pelatihan untuk pengurus BPDPLPS merupakan cara yang strategis untuk mengidentifikasi dan memprioritaskan kebutuhan pelatihan. Perencanaan ini akan menyusun analisa pengetahuan dan kemampuan pengurus pada masing-masing seksi untuk membantu dalam menjalankan pengelolaan yang efektif. Kebutuhan mendasar akan dibandingkan dengan pengetahuan dan kemampuan yang dimiliki pengurus, sehingga dapat ditentukan pelatihan yang penting untuk pengurus pada setiap seksi.

Pelatihan yang diselenggarakan oleh Proyek Pesisir Lampung ditujukan untuk semua masyarakat, termasuk pengurus BP. Pelatihan yang telah dilaksanakan antara lain:

a. Pelatihan monitoring ekosistem terumbu karang dengan metode manta tow;

b. Pelatihan pengelolaan organisasi; dan

c. Pelatihan pengelolaan pesisir dan lautan.

Sampai saat ini belum dilakukan kajian tentang pelatihan yang telah dilaksanakan apa yang dibutuhkan oleh pengurus BPDPLPS. Saat ini, belum lama salah satu pengurus BPDPLPS pernah mengusulkan kegiatan pelatihan selama kepada suatu instansi pemerintah namun tidak dapat terlaksana karena alasan kekurangan dana.

**Infrastruktur dan peralatan**

Infrastruktur (bangunan dan fasilitas nyata) yang ada untuk membantu proses pengelolaan DPL adalah bangunan kantor yang bekerjasama dengan syahbandar (pengelola pelabuhan laut). Bangunan tersebut digunakan untuk tempat koordinasi pengurus dan penyimpanan peralatan BPDPLPS. Peralatan yang dimiliki BPDPLPS terdiri dari 2 jukung, 5 masker, 5 fin, 5 snorkel, 2 gulung tali, 2 set scuba, 1 lampu petromax, 1 mesin tik, 6 pelampung kecil, 9 pelampung stereofoam, 2 pelampug kecil. Peralatan tersebut merupakan hibah dari Proyek Pesisir.

**Pendanaan**


**Tabel 4.1.** Pemasukan dan pengeluaran keuangan BPDPLPS setelah ditinggalkan Proyek Pesisir.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tanggal</th>
<th>Keterangan</th>
<th>Debet</th>
<th>Kredit</th>
<th>Jumlah</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>10-12-2002</td>
<td>Saldo BP 2002</td>
<td>544,200.00</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>10-1-2003</td>
<td>Dari Pak Aris</td>
<td>15,000.00</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>15-4-2003</td>
<td>Pembuatan pemberat</td>
<td></td>
<td>200,000.00</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>8-8-2003</td>
<td>Uang kotak dukungan</td>
<td>140,000.00</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>9-8-2003</td>
<td>Sisa dana pembuatan pemberat</td>
<td></td>
<td>25,000.00</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1-10-2003</td>
<td>Dari Pak Ahyar</td>
<td>100,000.00</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>14-10-2003</td>
<td>Dari kapal monalisa pulau seribu</td>
<td></td>
<td>50,000.00</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>15-10-2003</td>
<td>Dok perahu bp</td>
<td></td>
<td>80,000.00</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>15-10-2003</td>
<td>Jahit bendera merah</td>
<td></td>
<td>20,000.00</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>15-10-2003</td>
<td>Ganti oli mesin barakuda</td>
<td></td>
<td>17,000.00</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>14-11-2003</td>
<td>Sewa perahu</td>
<td></td>
<td>40,000.00</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>22-012004</td>
<td>Beli kipas</td>
<td></td>
<td>50,000.00</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Jumlah</td>
<td>914,200.00</td>
<td>367,000.00</td>
<td>547,200.00</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Berdasarkan **Tabel 4.1** dapat diketahui bahwa sumber pendanaan untuk pengelolaan DPLPS berasal dari sumbangan masyarakat dan penyewaan peralatan. Pengeluaran dana yang terkumpul digunakan untuk pembuatan pembatas zonasi dan perawatan sarana dan prasarana. Setelah Proyek Pesisir selesai belum ada donor atau lembaga yang membantu mendanai pengelolaan DPLPS. Selain itu, selama tahun 2004 terdapat beberapa pengeluaran yang dilakukan oleh BP tapi tidak dicatat dalam buku kas. Dari tabel diatas juga terlihat bahwa tidak ada biaya yang dikeluarkan untuk membayar pengurus BPDPLPS. Untuk itu, perlu adanya bantuan dan peran serta pemerintah dalam pengelolaan DPLPS baik dalam bentuk dana maupun fasilitas demi kelangsungan DPLPS, sehingga kinerja BPDPLPS dapat maksimal.

**Kemitraan**

Dalam melaksanakan pengelolaan, BPDPLPS menganggap penting untuk bekerjasama dengan pihak lain. Sampai saat ini, secara formal baru program evaluasi yang pertama kali bermitra secara formal setelah Proyek Pesisir selesai. Secara informal, beberapa mitra bekerjasama dan memberikan kontribusi untuk pengelolaan DPLPS. Dinas Kelautan dan Perikanan Propinsi Lampung dengan program *fish shelter*, pusat pembelajaran dan pengembangan pesisir dan lautan dengan program keramba dasar, dan beberapa mahasiswa Institut Pertanian Bogor yang melakukan penelitian. Selain itu, BPDPLPS ikut serta dalam beberapa kegiatan yang diadakan oleh pemerintah setempat antara lain pemberian penghargaan sistem pengawasan masyarakat dan pertemuan pengusaha keramba jaring apung yang diselenggarakan DKP propinsi.

Kemitraan yang dibangun dalam skala lokal adalah dengan bekerjasama dengan rukun nelayan bina bahari dalam melakukan pengawasan terhadap wilayah perairan laut Pulau Sebesi.
5. Proses-proses pengelolaan: seberapa layak sistem-sistem dan prosedur-prosedur pengelolaan saat ini?

Hal mendasar yang mungkin lebih penting dari pendanaan atau infrastruktur adalah proses-proses dan pendekatan-pendekatan yang digunakan untuk membuat keputusan-keputusan pengelolaan dan implementasi strategi-strategi pengelolaan. Fokus dari bagian ini adalah bagaimana pengelolaan dijalankan dan seberapa sesuai struktur dan proses dalam kaitannya dengan tujuan pengelolaan dan para pihak kunci. Arti penting yang nyata dari evaluasi terhadap proses-proses pengelolaan berada di tahapan akhir dari penerapan hasil untuk mengadapati dan meningkatkan pengelolaan penyesuaian-penyesuaian kecil terhadap cara-cara pengelolaan dilakukan sehari-hari dapat memiliki dampak sangat besar terhadap dukungan dari para pihak terhadap keefektifan secara DPLPS secara keseluruhan. Bagian ini gambarkan struktur dan proses dalam Badan Pengelolaan DPL.

Ringkasan bab ‘proses-proses pengelolaan’:

- Struktur pengurus BPDPLPS terdiri dari Kepala, Wakil kepala, Sekretaris, Wakil Sekretaris, Bendahara, dan tiga seksi pelaksana. Namun kemampuan sumberdaya manusia tetap menjadi kendala, sehingga membuat struktur pengelolaan berjalan belum efektif.
- Komunikasi pengelolaan seharusnya berjalan antara BPDPPLS, Pemerintah Desa, dan Masyarakat. Tetapi karena komunikasi hanya bergulir pada orang-orang tertentu saja maka komunikasi yang terjadi dalam rangka proses pengelolaan belum efektif dan optimal.
- Semua kegiatan yang dilakukan dan dikelola masih secara tradisional sehingga kegiatan-kegiatan yang dilaksanakan tidak terdata dengan baik. Oleh karena itu perlu adanya sistem pelaporan yang jelas dan terencana.
- DPLPS telah dimanfaatkan oleh pihak luar untuk melakukan kegiatan penelitian, monitoring dan evaluasi. Namun karena belum ada jalur yang mengatur kegiatan penelitian di DPLPS secara jelas dan belum ada daftar kebutuhan informasi yang diprioritaskan.
- Partisipasi masyarakat dalam kegiatan DPLPS cukup tinggi dan masyarakat Pulau Sebesi puas dengan keberadaan DPLPS meskipun dampaknya belum terasa. Namun partisipasi dari pihak pemerintah yang belum optimal.

Struktur pengelolaan

Badan pengelola DPLPS yang diberi mandat untuk mengelola DPLPS mendapat cukup dukungan dari masyarakat. Hasil wawancara menunjukkan bahwa sebagian responden puas dengan struktur kepengurusan BPDPPLPS.


secara struktur, BPDPPLS memiliki kelembagaan yang lengkap untuk mengelola DPLPS tetapi beberapa kendala sumber daya membuat struktur yang ada tidak berjalan efektif. Struktur pengurus BPDPPLS dapat dilihat dalam Gambar 5.1.

Hasil wawancara antara tim evaluasi dengan beberapa pihak di pulau sebesi menunjukkan hasil 71% responden cukup puas sampai puas sekali terhadap struktur BPDPPLS (Gambar 5.2). Ada 17% responden yang tidak puas – termasuk orang yang bekerja sebagai nelayan, petani, buruh, dan wiraswasta juga.
Komunikasi

Komunikasi yang baik adalah dasar bagi pengelolaan yang efektif, karena dapat:

- Meningkatkan kesesuaian/relevansi dan kelayakan keputusan-keputusan dan strategi-strategi pengelolaan;
- Mendorong partisipasi dan dukungan dari para pihak;
- Menciptakan rasa memiliki dan bertanggung jawab dari para pihak;
- Memudahkan dan mempertahankan kemitraan yang baik;
- Meminimalkan konflik; dan
- Meningkatkan penghematan/efisiensi dengan mengkoordinasikan kegiatan-kegiatan dan mengurangi penggandaan/duplikasi dan upaya-upaya yang tak berguna.

Komunikasi yang terjadi di lokal antara BPDPLPS, pemerintah lokal dan masyarakat ditampilkan pada Gambar 5.3 dibawah ini.
Gambar 5.3 Jalur dan bentuk informasi antara BPDPLPS, pemerintah desa dan masyarakat (Feb 2004), penjelasan masing-masing jalur dijelaskan dibawah ini.

Tim evaluasi telah melakukan wawancara dengan beberapa orang responden kunci tentang jalur dan bentuk informasi antara BPDPLPS, pemerintah lokal dan masyarakat. Dari Gambar 5.3 diatas, maka berdasarkan beberapa pendapat dapat disimpulkan sebagai berikut:

a. Jalur informasi dari BPDPLPS ke pemerintah desa.
   Bentuk informasi yang terjadi antara lain perizinan kegiatan, laporan kegiatan secara lisan, koordinasi kemajuan pengelolaan dan kondisi DPLPS. Jalur informasi tersebut tidak intensif dan tidak formal.

b. Jalur informasi dari pemerintah desa ke BPDPLPS.
   Bentuk informasi yang terjadi antara lain mandat kepada BPDPLPS dari pemerintah desa untuk mengelola DPLPS. Jarang dilakukan pemeriksaan/audit terhadap proses pengelolaan DPLPS.

c. Jalur informasi dari pemerintah desa ke masyarakat.
   Bentuk informasi yang terjadi antara lain penyelesaian masalah terhadap pelanggaran (perselisihan). Hal ini dilakukan apabila permasalahan tidak selesai di tingkat kepengurusan BPDPLPS.

d. Jalur informasi dari masyarakat ke pemerintah desa.
   Bentuk informasi yang terjadi antara lain keluhan tentang kegiatan dan kinerja BPDPLPS yang menurun.

e. Jalur informasi dari masyarakat ke BPDPLPS.
   Bentuk informasi yang terjadi antara lain memberi dukungan dalam bentuk informasi pelanggaran terhadap aturan DPLPS.

f. Jalur informasi dari BPDPLPS ke masyarakat.
   Bentuk informasi yang terjadi antara lain sosialisasi dan penyelesaian masalah tentang pelanggaran.

Dalam membangun komunikasi dengan pihak luar, BPDPL belum memiliki sarana dan media. Komunikasi yang terjadi dilakukan secara verbal dan informal. Apabila pihak luar membutuhkan informasi biasanya datang langsung ke lokasi.

Komunikasi internal BPDPLS dilakukan dengan formal dan informal. Komunikasi formal dilakukan melalui rapat pengurus untuk membahas perkembangan pengelolaan. Komunikasi informal dilakukan dengan diskusi-diskusi personal antar pengurus dan tidak memiliki jadual yang rutin. Diskusi ini dimanfaatkan untuk melakukan penguatan personal dalam menjaga semangat pengurus.

Semua bentuk komunikasi yang dibangun berdasarkan pada kekeluargaan dan pertemanan, komunikasi yang birokratis dan struktural hampir tidak pernah terjadi. Bentuk komunikasi seperti ini akan berlangsung lama tetapi memiliki kelemahan yang hanya bergulir di sekitar orang-orang tertentu saja.
Penelitian, monitoring dan evaluasi
Kegiatan penelitian yang dilakukan di dalam DPLPS bukan dorongan dan bagian dari perencanaan pengelolaan. Pihak yang melakukan penelitian sampai saat ini adalah mahasiswa dari institut pertanian bogor. BPDPLPS hanya membantu dalam pelaksanaan penelitian karena konsep penelitian yang dilakukan sudah jadi. Evaluasi terhadap kegiatan penelitian yang dilaksanakan di daerah DPLPS belum pernah dilakukan oleh BPDPLPS. Secara umum, tidak ada jalur yang mengatur kegiatan penelitian di DPLPS. Oleh karena itu, perlu dibuat suatu aturan yang jelas tentang proses pengajuan, pelaksanaan dan pelaporan penelitian di daerah DPLPS dan sekitarnya.

Pelaporan
Sejak Proyek Pesisir selesai tidak ada kegiatan formal yang dilakukan, tetapi yang dilakukan hanya kegiatan yang bersifat informal dan tanpa membuat laporan secara tertulis. Sosialisasi kegiatan akan dilakukan secara personal. Tidak ada jadwal untuk melapor tentang kegiatan atau hasil pengelolaan karena semua kegiatan dilakukan dan dikelola secara tradisional (dari responden kunci, Feb 2004).

Partisipasi
Sejak Proyek Pesisir selesai belum ada kemitraan formal dalam mengelola DPLPS. Telah dilakukan sosialisasi kepada pemerintah kabupaten, tetapi belum ada tanggapan untuk bekerjasama mengelola DPLPS. Pengelolaan DPLPS dengan berbasis masyarakat dilakukan dengan mengedepankan peran serta dan partisipasi masyarakat dalam pengelolaan. Hasil wawancara terhadap 100 responden menunjukkan bahwa setengah responden berpartisipasi dalam kegiatan-kegiatan DPLPS, 36% tidak pernah ikut dalam kegiatan pengelolaan (Gambar 5.4).

Gambar 5.4 Hasil dari wawancara dengan 100 responden tentang partisipasi mereka dalam kegiatan pengelolaan DPLPS (Feb 2004).

Pada pertanyaan tentang tingkat kepuasan responden dengan partisipasinya dalam kegiatan pengelolaan DPLPS menunjukkan sebanyak 46% responden menyatakan puas sampai puas sekali dan terdapat 33% tidak puas dengan partisipasinya (Gambar 5.4). Kebanyakan responden yang tidak puas tersebut belum pernah berpartisipasi dalam kegiatan pengelolaan dan juga tidak memiliki kegiatan yang berhubungan langsung dengan DPLPS.
Gambar 5.5 Hasil dari wawancara dengan 100 responden tentang tingkat kepuasan dalam partisipasinya pada kegiatan pengelolaan DPLPS (Feb 2004).
6. Keluaran:
produk-produk dan jasa-jasa apa yang telah diberikan pengelola dan seberapa jauh rencana pengelolaan diimplementasi?

Keluaran memberikan bukti bahwa pengelolaan berjalan aktif setiap hari. ‘Keluaran’ pengelolaan menunjukkan hal-hal yang telah dilakukan oleh personil dan mitra pengelolaan, dan sejauh mana aktivitas yang direncanakan sudah dilaksanakan. Produk-produk (seperti material pendidikan, jaringan radio, fasilitas) dan jasa-jasa (seperti pelatihan, pertemuan, patroli) adalah strategi yang digunakan pengelola untuk mencapai tujuan dan sasaran secara keseluruhan. Dalam menguji keluaran dari pengelolaan bukan hanya pekerjaan, melainkan juga kegiatan, kegiatan yang telah dilakukan oleh personil dan mitra pengelolaan, dan sejauh mana aktivitas yang direncanakan telah dilaksanakan. Produk-produk (seperti material pendidikan, jaringan radio, fasilitas) dan jasa-jasa (seperti pelatihan, pertemuan, patroli) adalah strategi yang digunakan pengelola untuk mencapai tujuan dan sasaran secara keseluruhan. Dalam menguji keluaran dari pengelolaan bukan hanya pekerjaan kegiatan-kegiatan dan produk-produk yang ada, tetapi juga membandingkannya terhadap rencana pengelolaan dan komitmen awal. Pertanyaan mengenai keluaran sudah memiliki dampak yang diharapkan bagi DPLPS serta pihak-pihak terkait akan dibahas pada bagian terakhir yaitu ‘hasil-hasil’. Bagian ini menggambarkan kegiatan, program-program, materi-materi dan bantuan yang secara langsung diberikan oleh lembaga pengelolaan dan para mitra.

Ringkasan bab ‘keluaran’:

► Sistem Patroli kelihatannya cukup baik sampai dengan Februari 2004 dan lebih baik dibandingkan situasi dua tahun yang lalu, hanya saja akan lebih baik jika pemberian sanksi dilakukan lebih tegas terhadap pelanggar namun belum ada laporan tertulis tentang kegiatan ini.
► Program peningkatan kesadaran dan promosi masih kurang optimal.
► Adanya pelatihan dan papan informasi serta brosur untuk program peningkatan kesadaran dan promosi meskipun belum optimal.
► Terdapat program rehabilitasi Ekosistem Terumbu Karang meliputi artificial reef, Fish Aggregated Devise (FAD), dan transplantasi karang yang masih kurang terencana, karena sampai sekarang belum ada administrasi dan dokumentasi yang jelas.
► Monitoring dan Evaluasi belum pernah dilaksanakan secara mandiri oleh BPDPLPS.
► Belum adanya sistem pelaporan berkala tentang perkembangan pengelolaan DPLPS.

Sistem patroli

Kegiatan pengawasan DPLPS dikoordinir oleh seksi monitoring. Tugas seksi monitoring antara lain mengawasi pelanggaran terhadap aturan DPL dan memeriksa pembaruan zonasi. Pengawasan DPLPS ini dilaksanakan dengan menggunakan jukung milik BPDLPS. Secara umum pengawasan wilayah dpldilakukan oleh seluruh masyarakat dan ketika terjadi pelanggaran akan dilaporkan kepada seksi monitoring untuk ditindaklanjuti. Apabila terjadi pelanggaran, penyelesaian masalah dilakukan di lokasi pelanggaran, penegakan hukum berupa pemberian sanksi terhadap pelanggar sangat minim, namun penyelesaian masalah dilakukan dengan memberikan pengertian kepada pelanggar tentang pentingnya DPLPS dan peringatan untuk tidak melakukan pelanggaran lagi.

Laporan secara tertulis dari kegiatan patroli dan tindak pelanggaran tidak ada tetapi pelaporan disampaikan secara lisan. Oleh karena itu, perlu dibuatnya suatu aturan tentang pelaporan secara tertulis terhadap pelanggaran DPL dan sekirlarnya kendala pelaksanaan sistem patroli ini adalah sulit untuk menggerakkan seluruh anggota patroli dalam melaksanakan tugas. Belum ada sistem pengawasan yang sistematis, membuat sistem patroli belum efektif sehingga semua keputusan yang berkaitan dengan sistem patroli dibuat sesuai kebutuhan.

Pada saat Tim Evaluasi wawancara dengan 100 responden tentang keefektifan sistem patroli, Lebih dari setengah responden menyatakan sistem patroli sekarang ini cukup efektif atau sangat efektif.(Gambar 6.1). Responden yang menyatakan tidak efektif (24%) termasuk buruh, nelayan, PNS, petani, wiraswasta, berdagang.
Gambar 6.1 Hasil dari wawancara dengan 100 responden tentang pandangan mereka terhadap keefektifan sistem patroli saat ini (Feb 2004).

Hasil wawancara antara tim evaluasi dengan 100 responden menunjukkan hasil hampir setengah dari responden merasa sistem patroli lebih baik dibandingkan dengan 2 tahun lalu (Gambar 6.2). Responden yang merasa bahwa sistem patroli lebih buruk dibandingkan dengan 2 tahun yang lalu (19%) termasuk orang yang bekerja sebagai buruh, nelayan, petani dan wiraswasta.

Gambar 6.2 Hasil dari wawancara dengan 100 responden tentang keefektifan sistem patroli di DPLPS sekarang (Feb 2004) dibandingkan dengan 2 tahun lalu.

**Program peningkatan kesadaran dan promosi**

Peningkatan kesadaran masyarakat dilakukan dengan beberapa cara antara lain:
1. Pelatihan, memberikan pemahaman tentang ekosistem terumbu karang sehingga akan meningkatkan kesadaran untuk menjaga lingkungan.
Rehabilitasi ekosistem terumbu karang

Program ini diarahkan untuk memperbaiki kondisi ekosistem karang. Kegiatan yang telah dilakukan sejak Proyek Pesisir melakukan pendampingan dimana BPDPPLS terlibat dalam pemilihan lokasi rehabilitasi. Program rehabilitasi yang telah dilakukan adalah:

1. **Artificial reef** bekerjasama dengan Universitas Nihonn. Pemasangan blok semen sebagai substrat tempat penempelan polip karang baru
2. **Fish aggregation** bekerjasama dengan DKP Propinsi Lampung. Pemasangan blok semen untuk tempat hidup ikan karang.

**Monitoring dan evaluasi**

Monitoring dan evaluasi terhadap pengelolaan DPLPS, belum pernah dilakukan oleh BPDPPLS sendiri. Program evaluasi ini merupakan pertama kali dilakukan sehingga kegiatan ini akan menjadi sarana pembelajaran dan pemahaman tentang monitoring dan evaluasi pengelolaan. Namun rencana monitoring dan evaluasi pengelolaan belum dibuat dalam rencana program tahunan BPDPPLS.
7. Hasil-hasil:
Bagaimana nilai-nilai dan ancaman-ancaman dalam kawasan DPLPS berubah sebagai hasil kegiatan-kegiatan pengelolaan? Tujuan DPLPS manakah yang telah tercapai?

Pada akhirnya, keefektifan pengelolaan DPLPS akan dinilai apakah tujuan-tujuan pengelolaan tercapai atau tidak. Pencapaian tujuan-tujuan tersebut memerlukan strategi pengelolaan jangka panjang dan pengukuran kemajuan terhadap tujuan-tujuan melalui monitoring kondisi lingkungan, sosial dan dan ekonomi yang konsisten dan jangka panjang. Dalam keadaan tanpa data monitoring, hanya informasi pandangan/pendapat dapat masyarakat saja yang digunakan untuk mengukur seberapa banyak kemajuan yang dilakukan, dan tentunya pandangan para pihak terhadap kemajuan adalah indikator penting untuk dipertimbangkan. Namun, bukti dari analisis ini bukanlah sebuah dasar yang baik untuk pengambilan keputusan. Dalam kejadian seperti ini (sampai telah ada informasi yang lebih dapat dipercaya), semua indikator keefektifan yang lain, seperti informasi mengenai kelayakan proses-proses dan keluaran, mungkin akan lebih berguna dalam membuat keputusan tentang bagaimana dapat dilakukan adaptasi strategi pengelolaan.


Ringkasan bab ‘hasil’:
► Untuk mengetahui tujuan pengelolaan DPLPS tercapai atau tidak maka perlu adanya monitoring kondisi lingkungan, sosial dan ekonomi, dapat pula informasi dari pihak terkait sebagai indikator penting tetapi tidak untuk pengambilan keputusan.
► Meningkatnya persen penutupan karang hidup di daerah DPLPS merupakan indikator yang baik tentang keefektifan keberadaan DPLPS.
► Pengelolaan DPL yang masih baru, masih belum efektif sehingga belum mempengaruhi langsung kesejahteraan masyarakat, tetapi alternatif lain dari pembentukan DPLPS seperti budidaya keramba jaring apung dan pariwisata masih belum dikelola dengan baik.
► Masyarakat yang bermata pencaharian berkaitan dengan sumberdaya laut (nelayan, pedagang hasil laut dan pengelola budidaya) mengalami peningkatan kesejahteraan dalam 2 tahun terakhir (2002-2004).
► Umumnya masyarakat Pulai Sebesi cukup puas dengan pembentukan DPLPS dan pengelolaannya agak lebih baik dibandingkan ketika masih ada Proyek Pesisir.
► Dampak yang nyata dari program DPLPS adalah adanya perubahan sikap dan perilaku masyarakat dalam memanfaatkan sumberdaya pesisir menjadi lebih baik. Hal ini terlihat adanya indikasi penurunan ancaman terhadap ekosistem terumbu karang.

**Kemajuan ke arah konservasi keragaman hayati**


**Penurunan ancaman-ancaman**

Pembentukan DPLPS merupakan bukti fisik bahwa masyarakat Pulau Sebesi telah mengidentifikasi dan sadar akan adanya isu-isu lingkungan. Salah satu tujuan DPLPS pun

**Kondisi karang sekarang**

Pengambilan data menggunakan manta tow. Setiap DPL dilakukan dua kali pengulangan dan satu kali pengambilan data diluar DPL sebagai data pembanding. Tetapi tidak semua DPL dilakukan pengambilan data dua kali dikarenakan kondisi alam yang tidak memungkinkan. Pengamatan dilakukan pada dua kedalaman, yaitu kedalaman 2-3 meter dan kedalaman sekitar 5 meter.

**DPL1**

Berdasarkan dari hasil manta tow pada DPL1, didapatkan data penutupan karang hidup sebesar 31-50 % (kategori 3). Nilai tersebut termasuk cukup baik dan penutupan karang mati sebesar 31-50 % (kategori 3). Substrat pada kedalaman sekitar 2 meter ini terdiri atas rubble (parahan karang mati), yang merupakan sisa-sisa akibat pengrusakan karang pada waktu yang lalu. Pada kedalaman sekitar 5 meter, persen penutupan karang hidup berada pada kategori 2 (11-30%) dan penutupan karang mati juga berada pada kategori 2 (11-30%). Substrat dikedalaman ini didominasi oleh pasir bercampur rubble (patahan karang). Persen penutupan karang hidup di luar DPL1 berada pada kategori 1, nilai tersebut menunjukkan karang hidup di dalam DPL1 lebih baik dibanding luar DPL1. Hal ini dapat terjadi karena terumbu karang di daerah DPL1 mendapat pengawasan dan perlindungan dari BPDPPLS sedangkan di luar DPL1 tidak mendapat pengawasan.

**DPL2**

Dalam DPL2, tim hanya melakukan satu kali pengambilan data pada kedalaman yang bervariatif, sehingga tidak perlu lagi untuk mengambil data dua kali di dalam DPL2. Alasan lain mengapa hanya dilakukan 1 kali pengambilan data di dalam DPL2, karena kedalaman di sekitar luar DPL2 sudah cukup dalam dan tidak dapat dilakukan manta tow lagi. Pola pengambilan data manta tow berbentuk lingkaran searah jarum jam.

Persen penutupan di dalam daerah DPL2 berada pada kategori 2 (11-30 %) dan penutupan karang mati berada pada sekitar kategori 4 (51-75 %) dan substratnya berpasir campur rubble. Pada daerah di luar DPL2 nilai penutupan karang hidupnya mencapai kategori 2 (11-30%) dan penutupan karang matinya pada kategori 3 (31-50%). Kedalaman perairannya sekitar 4 meter. Dilihat dari data di dalam dan di luar DPL2, kondisi terumbu karangnya tidak berbeda jauh. Hal ini disebabkan karena posisi DPL2 berada di depan Pulau Sebesi dan didekat keramba sehingga daerah di luar DPL2 juga berada dalam pengawasan dan penjagaan walaupun secara tidak langsung.

**DPL3**

Pada DPL3 yang terletak di sekitar Pulau Umang, tim melakukan pengambilan data sebanyak 2 kali yaitu pada kedalaman sekitar 3 meter dan 6 meter. Pada kedalaman sekitar 3 meter kondisi penutupan karang hidupnya termasuk kedalam kategori 2 (11-30%), penutupan karang mati termasuk kedalam kategori 3 (31-50%), ini menunjukkan jumlah karang yang mati lebih banyak dibandingkan karang hidupnya. Substrat dasar pada umumnya banyak dijumpai rubble. Pada kedalaman ini tidak jumpai bintang laut berduri pemakan karang (*Acanthaster planci*).
Untuk pengambilan data kedalaman 6 meter, penutupan karang hidup berada pada kategori 3 (31-50%), sedangkan penutupan karang mati juga berada kategori 3 (31-50%). Ini berarti jumlah atau penutupan karang mati sebanding karang hidupnya. Substrat dasar pada kedalaman ini berupa pasir dan rubble, juga tidak ditemukan *Acanthaster planci*. Pada DPL ini tidak dilakukan pengambilan data diluar area DPL3 dikarena kondisi lingkungan yang tidak memungkinkan untuk pengambilan data menggunakan metode manta tow.

**DPL4**
Pada DPL4 yang terletak di daerah Segenom, pengambilan data dilakukan sebanyak dua kali ulangan. Ulangan pertama berkisar pada kedalaman 2 sampai 3 meter, namun didominasi oleh 2meter. Sedangkan ulangan kedua berkisar pada kedalaman 2 sampai 3 meter pulau, namun lebih didominasi oleh kedalaman 3 meter. Kondisi penutupan karang hidup pada ulangan pertama termasuk pada kategori 3 (31-51 %) dan penutupan karang mati termasuk pada kategori 2 (11-30 %). Sedangkan pada ulangan kedua kondisi penutupan karang hidup termasuk pada kategori 2 (11-30 %) dan karang mati termasuk pada kategori 2 (11-30 %) pula. Pada ulangan pertama maupun ulangan kedua tidak ditemukan biota *Acanthaster planci* yang berpotensi merusak karang hidup. Sehingga di DPL4 kelihatannya masih relatif aman dari pemangsaan *Acanthaster planci*.

Substrat pada DPL4 didominasi oleh patahan-patahan karang mati (rubble), namun pada ulangan pertama juga ditemukannya substrat pasir. Secara umum kondisi karang di DPL4 cukup baik, namun pada DPL4 ini tidak dilakukannya pengambilan data diluar area DPL. Hal ini dikarenakan kemiringan tubir cukup terjal dan juga arus yang cukup kuat, sehingga kondisi DPL4 ini belum dapat dibandingkan dengan kondisi di luar DPL.

**Peningkatan kesejahteraan masyarakat setempat**

**Tangkapan ikan**
Hasil wawancara dengan 100 responden menunjukan bahwa lebih dari 3/4 responden mengatakan hasil tangkapan nelayan disekitar DPL saat ini cukup sampai banyak seperti ditampilkan dalam Gambar 7.1. Tidak ada responden yang berpendapat bahwa tidak ada hasil tangkapan ikan disekitar DPLPS.
Gambar 7.1 Hasil dari wawancara 100 responden tentang tangkapan ikan sekarang (Feb 2004).

Apabila dibandingkan dengan hasil tangkapan 2 tahun yang lalu, hampir setengah responden menyatakan telah terjadi peningkatan hasil tangkapan di sekitar DPLPS (Gambar 7.2). Sekitar 1/3 responden menyatakan situasi sekarang sama saja. Responden yang berpendapat telah terjadi penurunan hasil tangkapan termasuk, nelayan, petani dan wiraswasta. Hampir semua dari responden tersebut menyatakan sekarang ini ada banyak atau cukup ikan untuk di tangkap.

Gambar 7.2. Hasil dari wawancara 100 responden tentang tangkapan ikan sekarang (Feb 2004) dibandingkan situasi 2 tahun lalu.

Peningkatan kesejahteraan
Mata pencaharian masyarakat Pulau Sebesi cukup beragam dan mayoritas adalah buruh. Untuk melihat pengaruh DPLPS terhadap kesejahteraan, tentunya harus melihat perubahan kesejahteraan masyarakat yang memiliki kaitan terhadap sumberdaya laut. Setengah responden yang mata pencahariannya memiliki kaitan terhadap sumberdaya laut (nelayan, pedagang hasil laut, pengelola budidaya) mengalami peningkatan kesejahteraan dalam dua tahun terakhir (Gambar 7.3). Ada 10% responden yang menyatakan kesejahteraan mereka menurun dalam 2 tahun terakhir. Beberapa responden tersebut memiliki mata pencaharian petani, nelayan, buruh dan wiraswasta).
Gambar 7.3 hasil dari wawancara 100 responden tentang peningkatan kesejahteraan sekarang (Feb 2004) dibandingkan situasi 2 tahun lalu

**Peningkatan kepuasan para mitra**

Tanggapan masyarakat Pulau Sebesi secara umum cukup puas dengan pembentukan DPLPS, pemilihan pengurus BPDPLPS dan pengelolaan yang sedang dilakukan oleh BPDPLPS. Hasil wawancara terhadap 100 responden didapatkan bahwa 69% responden menyatakan pengelolaan DPLPS saat ini cukup efektif sampai efektif, sedangkan yang menyatakan tidak efektif sebanyak 11% responden. Grafik hasil wawancara tentang keefektifan pengelolaan saat ini ditampilkan dalam Gambar 7.4. Pada pertanyaan berikutnya yang diajukan tentang keefektifan pengelolaan sekarang dibanding ketika masih ada Proyek Pesisir menemukan bahwa sebanyak 34% responden berpendapat bahwa pengelolaan DPLPS saat ini lebih efektif dibandingkan ketika masih ada Proyek Pesisir, sebanyak 31% menyatakan sama saja dan 14% menyatakan lebih buruk seperti ditampilkan dalam Gambar 7.5.

Gambar 7.4. Hasil dari wawancara 100 responden tentang keefektifan pengelolaan saat ini (Feb 2004).
Gambar 7.5. Hasil dari wawancara 100 responden tentang keefektifan pengelolaan saat ini (Feb 2004) dibandingkan situasi 2 tahun lalu.
8. Kesimpulan dan rekomendasi
Bagian ini akan meringkas pembahasan-pembahasan dari dua buah lokakarya terakhir mengenai analisa hasil-hasil dan mengadaptasi strategi-strategi pengelolaan. Rekomendasi yang digambarkan disini adalah yang akan dibuat oleh lembaga-lembaga pengelolaan dan para mitra sendiri melalui proses-proses partisipatif seperti pembagian kelompok menurut pembahasan dan lokakarya pada akhir proses evaluasi.

Perencanaan
Isu-isu penting:

- Pemantauan terhadap lokasi DPL masih kurang
- Penambahan sarana untuk pengawasan dan pengamanan
- Masyarakat sudah mengetahui program kerja BP
- Monitoring terumbu karang perlu ditingkatkan
- Jadwal program yang tidak jelas
- Banyaknya masyarakat yang menanyakan tentang keberadaan dan dana yang didapatkan oleh BP
- BP masih bingung dengan perencanaan kedepan
- Rencana belum matang
- Kurangnya koordinasi dari BP ke masyarakat
- Model atraksi pariwisata tidak ada
- Tidak adanya fasilitas yang mendukung pariwisata (misalnya penginapan yang tidak sesuai)
- Belum adanya aturan tentang proses pariwisata
- Belum adanya kesepakatan antara masyarakat (BPD) dan DPL tentang berbagai hal.

Rekomendasi:
1. Perlu dibuatnya suatu aturan pelaksanaan pariwisata di DPL melalui Peraturan Desa
2. BP terjun langsung ke masyarakat untuk melakukan sosialisasi
3. Pembuatan paket wisata terpadu
4. Peningkatan sarana komunikasi

Masukan
Isu-isu penting:

- Masalah dana yang kurang dalam kegiatan menjalankan program-program DPLPS. atau minimal tersedia dana untuk dana operasional.
- Alat dan sarana prasarana yangkurang untuk melakukan koordinasi antar pengurus BP dalam menjalankan programnya.
- Kesadaran yang kurang antar pengurus BP (kekompakan intern)
- Kurangnya pendampingan atau mitra untuk menemani kegiatan dari BPDPLPS.
- Proposal yang kurang berhasil dan motivasi juga berkurang.
- Tidak adanya program untuk penambahan sarana dana dana perawatan dari Dinas Perikanan Propinsi atau daerah.
- Kinerja dari BP yang kurang efektif dan berjalan dengan baik.

Rekomendasi:
1. Pengefektifan dan peremajaan dari staf dan kinerja BPDPLPS.
2. Membuat komunikasi yang lancar dan transparan antara BPDPLPS pemerintah desa, instansi-instansi terkait dengan masyarakat setempat.
3. Membuat proposal yang lebih baik sehingga dapat menarik minat pemerintah, instansi-instansi juga lembaga untuk bekerjasama sebagai penyandang dana.
5. Mengadakan promosi ke pihak luar mengenai potensi Pulau Sebesi secara keseluruhan.

Proses
Isu-isu penting:
- SDM masih kurang memadai
- Komunikasi didalam struktur pengelolaan belum berjalan dengan baik.
- Kurangnya keaktifan beberapa pengurus BP
- Komunikasi dan sosialisasi BP ke masyarakat yang masih kurang (termasuk papan pengumuman)
- Sarana dan prasarana yang masih kurang

Rekomendasi:
1. Adanya pendanaan
2. Pergantian pengurus yang tidak aktif.
3. Adanya perwakilan tiap dusun untuk menjadi BPDPLPS
4. Perlunya tanggapan pemerintah khususnya terhadap pariwisata Pulau Sebesi.
5. Pendekatan dan promosi BPDPLPS kepada masyarakat lebih ditingkatkan.

Keluaran
Isu-isu penting:
- Kurang aktifnya seksi monitoring dalam patroli di daerah DPLPS.
- Zonasi DPL kurang diketahui masyarakat karena tidak adanya pelampung tanda batas DPL.
- Transplantasi yang berjalan disekitar DPL hanya berupa penelitian skala kecil.
- Masyarakat kurang paham tentang monitoring.
- Perlunya evaluasi lanjutan oleh BPDPLPS untuk tahun – tahun berikutnya.
- Perlunya adanya metode baru selain transplantasi, seperti ecoreef.
- Kurangnya pelatihan kepada pengurus BPDPLPS sehingga fungsinya belum berjalan dengan optimal.
- Belum adanya undang – undang yang tegas kepada para pelanggar.

Rekomendasi:
1. Perlunya dana untuk menunjang kegiatan operasional seperti kegiatan patroli.
2. Perlu pengadaan sarana dan prasarana yang menunjang DPLPS seperti pelampung tanda , papan informasi, kapal patroli.
4. Penambahan frekuensi sosialisasi kepada masyarakat tentang kegiatan yang dilakukan oleh BPDPLPS.

Pustaka:
Lampiran A: Metode-metode Evaluasi

Tim evaluasi menggunakan aneka tuntunan evaluasi dan metode-metode pengoleksian data untuk mengidentifikasi, mengumpulkan dan menyajikan informasi yang akan berguna bagi perkembangan pengelolaan DPLPS. Metode pengoleksian data awalnya termasuk wawancara-wawancara secara acak, wawancara-wawancara strategis dengan responden kunci, lokakarya dengan para anggota BPDPLPS dan peninjauan data dan dokumentasi yang ada.

Wawancara dengan para pihak yang terkait dengan DPLPS


Peninjauan informasi yang telah ada

Tim evaluasi juga mengumpulkan dan meninjau informasi-informasi berupa buku-buku laporan Proyek Pesisir, Proposal dan beberapa dokumen aturan pemerintah yang telah ada dari beberapa pihak yang bekerja di DPLPS. Beberapa kesimpulan, rekomendasi-rekomendasi dan pembelajaran utama dalam laporan diambil secara langsung dari dokumen-dokumen tersebut.

Lokakarya

Selama proses evaluasi dua lokakarya telah dilakukan bersama dengan para anggota BPDPLPS. Lokakarya pertama terfokus pada keperluan-keperluan informasi, tujuan-tujuan pengevaluasian dan indikator-indikator. Lokakarya kedua terfokus pada peninjauan draft laporan evaluasi dan pendiskusian rekomendasi-rekomendasi berdasarkan informasi-informasi yang disajikan dalam draft laporan. Rekomendasi-rekomendasi dari lokakarya tersebut disajikan pada Bab 8 laporan ini.
Tabel A.1 Wawancara-wawancara semi-terstruktur secara pribadi dengan kuisioner selama proses evaluasi.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Pihak/Kelompok</th>
<th>November 2003 (81 responden)</th>
<th>Maret 2004 (100 responden)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>‘kebutuhan informasi’</td>
<td>‘pendangan masyarakat’</td>
</tr>
<tr>
<td>Tempat wawancara:</td>
<td>Bogor, Tejang, Segenom, Inpres Sianas, R. Lada, Kalianda.</td>
<td>Tejang, Segenom, Inpres Sianas, R. Lada.</td>
</tr>
<tr>
<td>Jenis:</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>laki-laki</td>
<td>53</td>
<td>79</td>
</tr>
<tr>
<td>perempuan</td>
<td>28</td>
<td>20</td>
</tr>
<tr>
<td>Umur:</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>19 thn ke bawah</td>
<td>L / P 2 / 4</td>
<td>L / P 7 / 8</td>
</tr>
<tr>
<td>20-29</td>
<td>11 / 8</td>
<td>31 / 6</td>
</tr>
<tr>
<td>30-39</td>
<td>14 / 13</td>
<td>26 / 5</td>
</tr>
<tr>
<td>40-49</td>
<td>20 / 2</td>
<td>11 / 1</td>
</tr>
<tr>
<td>50-59</td>
<td>5 / 1</td>
<td>4 / 0</td>
</tr>
<tr>
<td>60+</td>
<td>1 / 0</td>
<td>0 / 0</td>
</tr>
<tr>
<td>Domisili:</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>62 (Penduduk Pulau Sebesi)</td>
<td>89 (Penduduk Pulau Sebesi)</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>12 (Provinsi Lampung Selatan)</td>
<td>7 (Provinsi Lampung Selatan)</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Pendidikan:</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>tidak</td>
<td>0</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>TK</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>SD</td>
<td>48</td>
<td>54</td>
</tr>
<tr>
<td>SMP</td>
<td>12</td>
<td>30</td>
</tr>
<tr>
<td>SMA</td>
<td>14</td>
<td>12</td>
</tr>
<tr>
<td>kursus/D3</td>
<td>3</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>S1</td>
<td>2</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>S2</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>S3 +</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Kegiatan di dalam DPLPS:</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>pemanfaatan untuk kebutuhan sehari-hari</td>
<td>12</td>
<td>43</td>
</tr>
<tr>
<td>pemanfaatan komersial</td>
<td>21</td>
<td>23</td>
</tr>
<tr>
<td>bisnis yang berhubungan dengan</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>pariwisata</td>
<td>7</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td>kegiatan khusus – budaya/agama</td>
<td>1</td>
<td>8</td>
</tr>
<tr>
<td>kegiatan rekreasi</td>
<td>2</td>
<td>12</td>
</tr>
<tr>
<td>kegiatan LSM lokal</td>
<td>3</td>
<td>10</td>
</tr>
<tr>
<td>proyek-proyek bantuan atau donor</td>
<td>11</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td>urusan pemerintah</td>
<td>6</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>pengelolaan DPLPS</td>
<td>23</td>
<td>23</td>
</tr>
<tr>
<td>pendidikan/penelitian</td>
<td>9</td>
<td>9</td>
</tr>
<tr>
<td>kegiatan lain (termasuk wartawan)</td>
<td>0</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>Tidak</td>
<td>28</td>
<td>34</td>
</tr>
<tr>
<td>Sumber pendapatan yang paling penting buat responden &amp; keluarganya:</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>nelayan</td>
<td>21</td>
<td>22</td>
</tr>
<tr>
<td>petani</td>
<td>13</td>
<td>14</td>
</tr>
<tr>
<td>pemerintah</td>
<td>6</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>guru/dosen</td>
<td>5</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>swasta/wiraswasta</td>
<td>16</td>
<td>22</td>
</tr>
<tr>
<td>budidaya</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>transportasi (sopir, boatman)</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>ibu rumah tangga</td>
<td>10</td>
<td>9</td>
</tr>
<tr>
<td>buruh</td>
<td>6</td>
<td>24</td>
</tr>
<tr>
<td>dive center, cottage, hotel</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>pengelolaan DPLPS</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>pengangguran</td>
<td>2</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td>lain</td>
<td>0</td>
<td>4</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Survei Biologi
Metode manta tow adalah metode atau teknik pengamatan terumbu karang dengan cara menarik pengamat dibelakang perahu kecil bermesin dengan menggunakan tali sebagai penghubung antara perahu dan pengamat. Kecepatan perahu dijaga tetap dengan kecepatan kurang lebih 2 knot atau sama dengan kecepatan orang berjalan. Pengamat ditarik oleh perahu dan melintas di atas terumbu karang dengan lama tarikan 2 menit dan berulang sampai seluruh area teramati.
Pengamat mencatat beberapa kategori seperti persen penutupan karang hidup (karang keras dan karang lunak), persen penutupan karang mati, substrat (pasir, patahan karang dan lain-lain) serta keberadaan _Acanthaster planci_. Pencatatan oleh pengamat dilakukan diatas papan manta menggunakan sabak atau kertas anti air.
Pada mulanya metode ini digunakan untuk melihat, menghitung dan memperkirakan perubahan secara luas dari kelompok _Acanthaster planci_ yaitu biota pemakan karang, namun dalam perkembangannya metode ini dapat digunakan untuk melihat penutupan terumbu karang.

Keuntungan metode ini antara lain:
► Sangat mudah dilakukan oleh orang biasa yang sudah dilatih sebelumnya.
► Dapat memantau daerah terumbu karang yang luas dalam waktu yang singkat.
► Dapat memberikan gambaran secara cepat dimana daerah terumbu karang yang masih baik dan sudah rusak.
► Biaya dan peralatan yang digunakan tidak banyak sehingga sangat efisien.

Kekurangan metode ini antara lain:
► Kurang akurat dalam melihat terumbu karang serta biota lainnya
► Tidak dapat menentukan jenis dari terumbu karang yang disurvei.
► Tidak dapat digunakan apabila jarak pandang diair sangat rendah.
► Kesalahan dalam melihat penutupan terumbu karang antara pengamat satu dengan lainnya sangat besar, sehingga berpengaruh terhadap data yang diambil.